

時評

胡錦濤訪法與「中」法臺三角關係

Hu's Visit to France and Paris-Beijing-Taipei Relations

張台麟 (Chang Tai-lin)

國立政治大學國際關係研究中心研究員

中共國家主席胡錦濤於1月26日至29日對法國進行正式訪問，期間除了與席哈克總統會談並共同舉行記者會之外，同時也應邀在國民議會發表演講，另外特別由哈法漢總理陪同至南部參觀空中巴士的製造廠，可說是受到相當的重視與禮遇。1月27日，席胡兩位簽署中法聯合公報，其中強調在面對新世紀國際形勢複雜的變化，兩國將深化中法「全面戰略夥伴關係」，以建立更安全、更尊重多樣性及更團結的世界。不過，由於席哈克總統在國宴中公開宣稱反對臺灣公投，且批評此舉是一項「嚴重錯誤」的這種罕見的政治語言，因而造成國際傳媒的焦點以及臺法關係的緊張。

一、當前中共與法國的關係

近年來中共與法國重要人士的高層互訪日益密切。2003年1月，法國外交部長戴維爾班 (Dominique de Villepin) 為洽商總理訪華與伊拉克問題就訪問過北京，前總統季斯卡 (Valéry Giscard d'Estaing) 曾於4月2日至3日訪問大陸，總理哈法漢 (Jean-Pierre Raffarin) 則於4月25日至26日訪問大陸並簽署空中巴士採購議定書，國防部長艾里歐瑪女士 (Michèle Alliot-Marie)、外貿部長盧斯 (François Loos)、財經及工業部部長梅爾 (Francis Mer) 及文化部長阿拉岡 (Jean-Jacques Aillagon) 等人也都相繼訪問中國大陸。另一方面，中共國家主席胡錦濤於去年6月1日曾赴法國艾維昂在八大工業國高峰會議中與法國總統席哈克舉行雙邊高峰對話。此外，法國也將自10月1日起到明年7月訂為「中國文化年」並舉行一系列的活動 (法國將在巴黎設立中國文化中心，中共也要同時在北京設立法國文化中心)，而大陸也將在2004年10月舉辦「法國文化年」，顯示出雙方關係在加強全面合作關係上的努力與進展。

事實上，此次胡錦濤訪法主要係依據 1997 年 5 月 16 日席哈克總統訪問中國大陸並與江澤民所簽署的「建立全面夥伴關係」聯合聲明的原則與架構下而進行的高層互訪（每年至少一次的雙邊領導人對話以及一次的外交部長對話）。此外，為了慶祝中法 1964 年建交四十週年以及推動法國舉辦的「中國年」系列活動，兩國也刻意選擇了此一重要時機。

90 年代初期，受到法國對臺軍售的影響（拉法葉艦及幻象戰機兩次重大軍售案都是於密特朗總統任內且同時由社會黨執政時決定），法國與中共的關係相當微妙且緊張，特別是法國在大陸的經貿利益受到嚴重的抵制與排擠，為此許多財團也向左派聯合政府表達強烈的不滿。1993 年 3 月，右派贏得國會大選取得執政權並形成第二次「左右共治」，隔年 4 月右派巴拉杜總理（Edouard Balladur）便迫不及待地訪問大陸並簽署一項「聯合公報」，自此雙方關係開始改善。值得一提的是，其中一段「法方承諾未來將不再出售任何軍武給臺灣」也是相當粗糙且對臺灣非常不利的言詞。1997 年 5 月的聯合聲明很清楚的了解席哈克總統希望與中共加強關係的外交政策取向，但是，6 月間的國民議會改選中，右派失去了執政權，造成法國第三次「左右共治」的局面，在此情形下，所謂「全面夥伴關係」的推動多少受到影響。2002 年 5 月及 6 月間，右派席哈克總統及哈法漢總理相繼贏得總統連任及國會多數，若沒其他特別變數，右派政府應可有五年完整的執政期間，如此將有利於法國在推動全面夥伴關係的連續性與整合性。在此有利的環境下，我們看到自 2002 年 9 月起，隨著朱鎔基總理訪法、11 月李嵐清副總理訪法以及去年雙方的互訪可以看出兩國在發展全面夥伴關係的架構下已有不錯的成效。此次席哈克總統對臺灣不友善的言詞基本上反應出法國當前的外交政策取向。

至於在雙邊經貿方面，2003 年法、中的經貿互動呈現明顯成長的發展。根據法國海關統計，該年 1 到 10 月的雙邊貿易額為 147 億歐元，比 2002 年同期 122 億歐元增長了約 25%。其中法國對大陸出口的主要產品有：航太設備、電氣設備、汽車零件、機械設備、醫藥產品及鋼鐵製品等；而法國從大陸進口的產品有：辦公設備、資訊產品、體育用品及玩具、服裝、皮革製品及塑膠產品等。2002 年，中、法雙邊貿易額達 148 億歐元。另外，在投資案上，法國近年來也相當積極，目前以每年平均十億美元的成長。根據統計，今年 1 月到 7 月法國在華直接投資項目 86 個，比同期增加 6.17%，目前法國在中國大陸投資的大項目主要有神龍汽車公司、大連西太平洋玉米公司等。

二、未來中共與法國關係發展及對我之影響

1月27日席胡「聯合聲明」中指出，「面對新世紀國際形勢深刻和複雜的變化，中法兩國同意，在繼續貫徹1997年聯合聲明的基礎上，鞏固、發展、充實中法全面戰略夥伴關係」。基於此，雙方同意在「共同致力於加強多邊關係，維護集體安全」、「促進全球問題的解決」以及「深化作為中歐關係重要內容的中法雙邊關係」等三大面向具有共識並加強合作。值得一提的是，雙方將在聯合國的維和行動中發展合作，另外，也要在戰略對話架構下成立軍控和防擴散工作小組以加強在軍控、防擴散以及敏感性物質出口管制方面的合作。進一步而言，如果未來法國與中共在軍事交流上持續發展則可能會對我國與法國的軍方合作產生一定的影響，尤其是在法國與中共目前也積極呼籲歐盟取消對中共的武器禁運等問題的同時，未來的發展應密切注意。

隨著大陸經貿力量的提升，法國非常重視也希望能藉用自己先進的科技與產品積極在大陸市場占有一塊大餅，但直到2002年為止，受限於「左右共治」的特殊政局，造成此項政策在推動上的相關制衡。近來法國對大陸的積極態度顯示了法國領導人士對中國大陸政經角色的重視，而現階段席哈克總統以如此低姿態的策略來討好中共以爭取廣大的商機，似乎是採取「人權與政經分離」的策略，也難怪此種作法引起在野黨及國際人權團體的所謂「雙重價值標準」批評。

法國是聯合國安理會的常任理事國，除了宣示歐洲整合的重要與共同外交國防的目標之外，並一向反對冷戰時代的兩極對立或目前美國所執行的霸權單邊主義，並持續推動獨立自主的國防外交政策，這個策略基本上是與中共所強調的建立多極化世界、尊重並發揮聯合國及安理會的角色等外交原則是一樣的。其次，美伊戰爭中，法國以反戰龍頭姿態出現，面對美、英的軍事力量與國際影響力，法國也承受了相當大的壓力，若干時候幾乎招架無力，因此希望極力拉攏中共的力量避免居於孤立的態勢。再者，法國是目前其軍事部署與投射能力及於亞洲之唯一歐洲國家，特別是南太平洋地區，面對與美國、澳洲、紐西蘭的緊張甚至於不友好態度，法國希望能拉攏中共這個老朋友（兩國於1964年1月27日正式建交）。此外，近年來，法國與中共的經貿關係日益密切，成長幅度相當高。雙方在交通、航太、能源、環保、農業及食品加工等有愈來愈多的合作。如此的發展對我國而言多少會產生排斥的作用。由這個角度而言，席哈克總統所發表不利臺灣的言論似乎有脈絡可循，也難怪法國學者要撰文批評席哈克的外交過於現實且粗糙，而臺灣也是國際政治現實下的犧牲品。

就未來中共與法國關係走向而言，我們知道，席哈克總統及其夫人一家對中國與日本文化非常喜好且有相當程度的了解。對中國而言，席哈克及右派人士認

為，大陸這個廣大市場不可忽視且必有其商機，應該積極爭取，至於有關人權、民主的問題只要能持續改善就好，高層的會面中對人權或西藏敏感問題只要點到為止，不需過於強調或渲染，以免影響雙方關係的發展。此次席哈克的「彎腰外交」可說為法國財團在空中巴士、京滬高鐵以及核能電廠的重大採購的爭取上營造了有利的機會。至於社會黨、共產黨的左派人士則認為基本人權與民主法治是普世的原則與價值，大陸的大餅及兩國的雙邊利益雖然重要但也不能忽略對此項原則的追求與堅持。2002年5月，席氏當選連任，同時右派在國民議會的改選中也大獲全勝，席氏在任命哈法漢出任總理的同時也結束了五年的「左右共治」。就法國政治制度而言，若無重大變數，席哈克及右派政府將繼續執政至2007年5月的總統大選為止。由此觀察，席哈克總統與哈法漢總理將會有較多的時間及更大的空間積極推動與中共的全面戰略夥伴關係（特別是軍事方面的合作非常值得觀察），因此，雙方未來的關係發展應會更為密切。但是，在此情況下，我國與法國關係的發展則必會受到壓縮，這是對我較為不利之處，如何思考未來的因應之道是當務之急。