

行政院國家科學委員會專題研究計畫 成果報告

「台灣新聞史研究與撰作」專書寫作計畫(第2年) 研究成果報告(完整版)

計畫類別：個別型
計畫編號：NSC 98-2410-H-004-115-MY2
執行期間：99年08月01日至101年07月31日
執行單位：國立政治大學新聞學系

計畫主持人：林元輝

計畫參與人員：博士班研究生-兼任助理人員：張煜麟

公開資訊：本計畫涉及專利或其他智慧財產權，2年後可公開查詢

中華民國 101 年 10 月 30 日

中文摘要：台灣有現代意義的新聞事業，已過百年，但相關史著極少。僅有以新聞史為題的書作，都有明顯缺失。其一，日治五十年史幾乎空白，遑論 1895 年以前的新聞史事。其二，1966 年起，漸有新聞史作出版，但書題都是「中國新聞史」，著眼者中國，無關台灣。間有一兩篇章及於台灣業況，也以「自由中國」為名，編入中國史論述。這類中國新聞史也只見國民黨觀點，國民黨人以外之生命心智全不記述，難不謂偏頗。這些著作又都屬威權統治時期產物，史觀多有禁錮自由思想、壓抑國人記憶與混淆認同諸缺失。

解嚴前夕與解嚴之後有以台灣報業為關注對象之通史出，但仍難去除長久戒嚴遺毒，褒貶標準往往自相牴牾，缺統攝疏通之史觀，遑論分析之理論架構。這些新時代著作，也辜負史作之名，不過史料彙編，且有史纂過程不知查證稽考、再現過程不知焦點剪裁為何物者。

本案寫一《台灣新聞史》。觀察、疏通、撰作悉以台灣為立場，檢視百餘年來南島文化、漢文化、西洋文化、日本文化作用於台灣新聞工作和新聞事業的力道和脈絡。實用面讓本國子弟有能印證其生命經驗之新聞史書可讀，學術面則拋磚引玉願我同門宏觀台灣傳播文化的斷續承傳，庶幾自覺台灣人之通性與特性，從而知所奮鬥，有以安身立命。

中文關鍵詞：現代資訊、現代報業、本土報業、殖民地時代、228 事變、戒嚴、報禁、侍從報業、黨外雜誌、解嚴、報禁開放、新媒體時代

英文摘要：

英文關鍵詞：

行政院國家科學委員會補助專書寫作計畫成果報告

台灣新聞史研究與撰作

計畫類別：個別型學術專書寫作計畫

計畫編號：NSC 98—2410—H—004—115—MY2

執行期間：98年8月1日至101年7月31日¹

計畫主持人：林元輝

計畫參與人員：張煜麟

成果報告類型：完整報告

處理方式：本報告不便公開查詢

執行單位：政治大學新聞學系

中華民國 101 年 10 月 31 日

¹ 本案原核准執行兩年，2011年7月31日期滿。後因意外上身之行政工作耽誤進度，奉准延長至2012年7月31日，並以同年10月31日為上稿國科會網站期限。本報告只收書稿粗貌，仍待增刪，以便出版，日後將以此為首務，未付梓前，不分心申請執行其他研究計畫。

台灣新聞史

目錄

- 第一章 現代資訊的源流
- 第二章 現代新聞事業的起點
- 第三章 日治時代台灣人的新聞事業
- 第四章 戰後初期新聞軼史
- 第五章 戒嚴與報禁
- 第六章 逆耳孤音
- 第七章 侍從報業
- 第八章 黨外政論雜誌與民主運動
- 第九章 解嚴後新聞事業的變局與新問題
- 第十章 結論

第一章：現代資訊的源流

新聞是對足以引起閱聽者興趣的觀念或事情，在不違背正確原則下的最新報導。(王洪鈞，1955：1) 依照其演進過程，可分為「口說新聞」、「手寫新聞」與「機械複製新聞」等階段。(李瞻，1966：1)

新聞是人類群居生活所必需，承負了供應資訊、教育群眾、充當論壇、提供娛樂，以至發起運動等功能，(Lasswell,1948; McQuail, Blumer & Brown,1972; Levy,1978; Palmgreen, Wenner & Rayburn,1980; Henningham,1982; Wright,1960; 1974: 205; Rossen,1994: 368-69) 應該與人類同始終。人類發明文字以前，是「口說新聞」獨擅其場的歲月，文字發明以後，口頭傳播新聞的活動仍未止歇，「口說新聞」也從未退場，只因經濟簡便，自然不引人注意。

新聞資訊，古來即有，也不限西東，但「現代」卻彰顯新聞資訊無可匹敵的意義。(林元輝，2004) 現代起於歐洲，西風東來，亞洲各地也漸入現代歲月，台灣是其中一地。

17 世紀

A.D.1544 年，葡萄牙船隻從麻六甲航行往日本，途經台灣東邊海域，水手從海上遙望台灣，情不自禁驚嘆「Ilha Formosa (美麗的島嶼)」。同年，葡萄牙地圖畫師 Lopo Homem 畫了第一幅記載 Formosa 的世界地圖。從此歐洲人知道東亞有「福爾摩沙」，也稱今日之台灣海峽為「福爾摩沙海峽」。(Hansieux, 2008c)

洪武廿二年 (A.D.1389) 明朝承襲阿拉伯人的地圖繪製《大明混一圖》，在東海中並未畫台灣島，可見不知一衣帶水之外有台灣。緊沿中國海岸線下西洋七次的鄭和船隊，也始終不知台灣。遲到 A.D.1602 年澎湖巡檢司沈有容(1557-1627) 追倭寇到台灣，中國人才初履斯土。¹福建連江人陳第(1541-1617) 曾隨沈有容到過台灣，歸國隔年寫〈東番記〉，是中國人初記載台灣。²〈東番記〉後為清朝順治二年 (A.D.1645 年) 開始編寫、乾隆四年 (A.D.1739 年) 刻印完竣的《明史》記載台灣的唯一根據。(ibid.)

但早有日本海盜於 A.D.1592 年攻擊基隆的凱達格蘭巴賽人。A.D.1593 年豐臣秀吉(1537-1598) 從日裔原田孫七郎口中聽到台灣，派原田往馬尼拉途中順便到台灣招徠原住民朝貢，原住民拒絕，趕原田出台灣。豐臣秀吉於是出兵強迫，但艦隊遇暴風，不了了之。(ibid.)

往後，中國海盜和日本浪人還是偶爾出現，但都只是中途休息，待不久，也無意開發。

倒是 A.D.1624 年起，荷蘭人已占據南台灣，先築熱蘭遮城 (Zeelandia)，後

¹ A.D.1597 年明朝才在澎湖設巡檢司。

² 陳第友人陳學伊(1532?-1605?)〈讀東番記〉說「東番之入紀載也，方自今始」，也說「假令不有沈將軍今日之巨功，吾泉人猶未知有所謂東番也。」

建普羅民遮城 (Provincia)；A.D.1626 年西班牙人也占領北台灣，築聖薩爾瓦多城 (San Salvador) 和聖多明哥城 (San Domingo)。A.D.1642 年，荷蘭人趕走北台灣的西班牙人，掌控全島。

此歷史顯示，台灣初為外人所知，即已登現代國際舞台。

荷蘭人占領台灣，起初目的是圖轉口貿易之利。台灣是荷蘭人來往中國、日本、韓國與東南亞據點的樞紐，控制台灣，也壟斷了馬尼拉與中國之間的貿易。從台灣轉運的貨品包括荷蘭的金屬、藥材，巴達維亞（即現在印尼雅加達）的香料、胡椒、琥珀、麻布、棉花、鴉片、錫、鉛，中國的絲織品、陶瓷、黃金。台灣土產可以參加國際貿易的就鹿皮、鹿肉、魚乾等。

後來荷蘭人有計畫開發台灣的農業，招徠大批中國農民種植甘蔗和稻米，糖和米也加入出口貨單。荷蘭人也准許在台中國人大規模捕鹿，鹿皮銷往日本，鹿肉、魚乾、米輸往中國，糖分銷日本和波斯。台灣北部的硫黃則運往戰亂中的中國和柬埔寨做火藥原料。貿易所得的日本銀加上歐洲銀，運到廈門換取中國的生絲、絹、綢緞、陶磁器等運回台灣，再從台灣運所積中國特產回荷蘭。

荷蘭東印度公司在全亞洲有十九處「商館」，以 A.D.1649 年為例，獲利的只有日本、台灣等十館，錫蘭、暹羅等九館虧損。日本館占獲利總額的 38.8%，台灣占 25.6%，兩館提供了荷蘭東印度公司遠東貿易半數以上的利潤。日本館主要的獲利，也都是拜台灣轉運的絲綢等貨物賺錢之賜。

台灣貢獻的利潤，當然是殖民統治者剝奪所得。不過荷蘭人推行的是懷柔政策，地方事一律委託原住民頭目，僅每年或收成年召開一次地方會議，賜以種種禮物。全台灣計分成北部、南部、淡水、噶瑪蘭、卑南五個地方會議區。

懷柔政策乃不得不然，因 A.D.1624 年荷蘭初據台灣時，荷蘭人才約百人；1660 年與鄭成功交戰前，駐軍驟增，也不過兩千人。但台灣全島，有紀錄可查的平埔原住民村舍三百多處，人口約廿到廿五萬人，山地原住民也有約廿萬人。1640 年，安平、新港（今新市）附近有漢人壯丁三千五百六十人，荷末更達兩萬五千人。人數有限的荷蘭人統治台灣，能憑以立威的無非象徵現代的槍砲，但其成功之道在只偶爾訴諸武力立威，多數時候靠懷柔和傳教，即所謂教化。

當年因為交通不便，從歐洲到亞洲動輒七、八個月，因此「荷屬東印度公司」為了確實掌握殖民地一舉一動，要求各據點的總督逐日記下殖民地發生的事情，以日誌的形式寄往巴達維亞，再轉送回荷蘭母國。

A.D.1624 到 1629 年間，受命為熱蘭遮城的歷任長官，每半年會將殖民地的報告及福爾摩沙議會決議的錄抄本寄巴達維亞的東印度公司和荷蘭本國的公司諸董事，供掌握熱蘭遮城庶事。1629 年 Hans Putmans (?-1656) 受命為福爾摩沙長官，荷屬聯合東印度公司總督 Jan Pietersz. Coen (1587-1629) 命其仿效巴達維亞同僚書寫日誌。從此，書寫熱蘭遮城日誌，就是日後歷任福爾摩沙長官之例行公事。1629 年至 1662 年，熱蘭遮城日誌也成為熱蘭遮城定期報告之附加文件。

漢字「新聞」，可是英文 journalism 的譯辭，也可是 news 的譯辭。前者著重定期 (journal)，後者著重時新 (new)。

《熱蘭遮城日誌》逐日記載本島各類事件，陳述事實，又定期藉航運寄達東印度公司，雖非傳遞訊息於公眾，乃為東印度公司官員、董事而發，實質上已具有今日新聞報導的功能與價值，只是未達大眾傳播的規模。但熱蘭遮城於荷蘭東印度公司在亞洲的十九處「商館」中，是對中國貿易的主要轉口站，熱蘭遮城發出的各期報告，是荷蘭東印度公司的重要資訊，也是全歐洲認識遠東的重要現代資訊來源。於台灣傳播史而言，《熱蘭遮城日誌》可視為現代資訊的源流，更絕對是台灣史上首部以新聞大事紀形式系統記載社會變遷的歷史檔案。

A.D.1634 年起荷蘭人透過牧師傳道，一方面遂行殖民統治，一方面提供台灣原住民社會最初的基督教義，也教原住民拉丁字母，憑以拼寫彼此語言，創造了後世習稱的「新港文書」，既促進傳播，有利紀錄，更幫助了教育。讀寫能力本是傳播媒介運作的首要條件，「新港文書」雖未促成新聞媒介，但發明「新港文書」是台灣傳播史和文化史上的大事，現代文明賴以奠基。晚到十九世紀初，距荷蘭人離台已一百五十年，依然有台灣土著用「新港文書」製作契約，可見此物深具文化傳播的意義。

每年或每收成年舉辦地方會議，不僅馴服原住民，也使原住民參與跨部落的公共集會，討論公共事務，出現政治傳播的現象。

1650 年後，荷蘭人推動的教會、學校都已順利經營運作，嵌入了原住民的部落，台灣平地的原住民社會逐漸從蠻荒走向文明，社會形態明顯從散居自足轉向政治、經濟與文化分工。

本島現代資訊之萌發，就是從荷蘭殖民統治的 38 年間開始。

但 1662 年 2 月，荷蘭長官揆一（Frederick Coyett, 1615?-1687）與兩千荷軍死守熱蘭遮城九個月後，不敵奉明正朔的國姓爺鄭成功（1624-1662）兩萬五千人的部隊，荷蘭人投降，退出台灣。台灣易主，先歸明鄭，後歸滿清，從此納入東方傳統帝國的版圖，脫離了現代的潮流。

19 世紀

康熙 46 年（A.D.1707）起，清朝禁洋教，直到 1858 年，中英簽署天津條約，加開的口岸包括台灣，准許英國傳教士自由傳教。

當時台灣的洋教主要有舊教的道明會（拉丁名 Ordo Dominicanorum）與新教的長老會（Presbyterian）。有創辦報紙的是長老會。

長老會是西方宗教改革後產生的新教派。16 世紀喀爾文（John Calvin, 1509-1564）嚮往馬丁路德（Luther Martin, 1483-1546）的宗教改革，另組宗派，其教團稱為「歸正教會」（Reformed Church）。喀爾文的學生諾克斯（John Knox, ca. 1514-1572）³在蘇格蘭改革宗教時組成「長老宗」教團，1560 年正式建立長老教會（Presbyterian Church）。

在台灣傳教的長老會，北部和南部，宣教師的母會有別。南部教會是蘇格蘭

³ Knox 同時也是蘇格蘭獨立運動的核心人物，他的政治意識完全以「主權在民」為基礎，強調「法治」以及「平等」，影響了日後長老教會提倡「代議共和」制度。

長老教會派遣的宣教師所創，1864 年有馬雅各 (James Legge Maxwell, 1815-1897) 奉命到台南。1872 年，則是加拿大的長老教會派馬偕牧師 (George Leslie MacKay, 1844-1901，又稱偕叡理牧師) 到北台灣傳教。

1880 年 5 月，馬雅各捐贈一台印刷機給南部長老教會，打算出版白話字的書刊，看能不能改變一向得仰賴廈門教區出版品的狀況，本來沒有打算印報紙。這台機器，由於教會人手嚴重不足，勻不出人力專心學習和負責印刷出版，一直沒組裝起來。

1884 年巴克禮 (Rev. Thomas Barclay, 1849-1935) 牧師⁴回台灣。原來他專程回蘇格蘭去學組裝和操作機器，回程並在英國募 150 英鎊為在台興建印刷廠之資。4 月份他終於將機器組裝好，是台灣第一台印刷機，目前存放台南長榮中學的教會歷史館，仍然可用。5 月 24 日第一份印刷品印製成功。稍後巴克禮牧師找到一位得力助手蘇沙協助檢字排版，出報的條件才漸成熟。

1885 年 7 月 12 日，南部長老教會正式以簡單易學的羅馬字拼寫白話，以廈門教區使用的廈門音系統為準，發行《臺灣府城教會報》創刊號 300 多份，免費贈閱。發刊詞譯成漢字有如下一段話：

「近來在這個府城既設有一個印書的器具可印字就像這款式，既盼望恁眾人要努力學這些白話字，後來既若印什麼書恁都會看，人不可打算因為他識孔子字所以不必學這種字，也不可看輕它！」

一個月後，再印行第二號四頁，就須收費，售價 6 錢。第三號增至八頁，賣 12 錢。為了銷售刊物，巴克禮牧師開創了「聚珍堂」，後來通稱「新樓書房」，是台灣最早的書店，位於今日台南神學院圖書館西側。台灣最初的印刷廠房就設於「聚珍堂」內。

《臺灣府城教會報》堪稱本土最早的現代刊物，初創時是月刊，目的是方便教會傳達消息，兼有教育信徒的使命。

同樣都有宣教之需，前後西洋宣教師也都為土著發明了文字，為何荷治時期 (1624-1662) 無報，19 世紀獨能催生報紙？

荷蘭最早的報紙《新聞報》(Courant) 1656 年才在哈倫 (Haarlem) 發行，(李瞻，1966：7) 已是荷治台灣末期；當時印刷設備昂貴，在歐洲都不普遍，遑論蠻荒殖民地。另一方面，17 世紀「新港文書」初創，通行範圍有限；台灣各社也還在蒙昧時期，對現代資訊需求可有可無，就算有現代意義的報刊，也必無用武之地。

19 世紀，基督教各宗積極向東亞傳教，刊物是傳福音的憑藉，各地都出現以當地語文出刊的媒體，比如馬來亞華僑社會出現《察世俗每月統記傳》以次各

⁴ 巴克禮牧師 1849 年出生於蘇格蘭的格拉斯哥，自幼聰穎，15 歲就入格拉斯哥大學就讀，專精數理方面的研究，因此名列《大英百科全書》。16 歲生日當天，決定一生奉獻給上帝。大學畢業後入自由神學院進修神學，後再赴德國深造。他在台灣奉獻長達 60 年，1935 年病逝台南，也埋在台南基督教長老教會公墓。1896 年台日乙未之役，代表台南府城民眾與日本乃木希典將軍 (1849-1912) 談判，讓全城生靈免於兵燹塗炭，是守護府城百姓的天使。世代台南人感念他，台南市內現在有巴克禮紀念公園，東門也有巴克禮教會。

種中文宗教月刊。台灣出現《臺灣府城教會報》，只是同股潮流中之一例，以羅馬字拼寫本地語言，則是長老教會宣教師因地制宜之舉。

除了宣教，《臺灣府城教會報》也登載了當時台灣的政治、軍事、經濟及民情風俗等消息。例如報導設立台灣最早的中學和盲人學校；1887年報導台灣改設為行省；1894年報導清日甲午戰況；1895年報導台灣民主國大總統唐景崧6月4日藉口視察前線，離開台北，實則攜巡撫印奔滬尾港的德商忌利士洋行，6月6日再乘德商輪船鴨打號（Arthur）逃離台灣至廈門；⁵同年報導日軍進襲接收全台的戰情。⁶

1932年5月起《臺灣府城教會報》改稱《臺灣教會公報》，今天仍然以周刊的形式繼續發行，是本島歷史最久的現代刊物，距今已有（2012-1885=）127年。

此報特色甚多，如以簡單易學的白話字刊行，是促成台灣草根庶民甚至文盲也能學習現代知識的重要啓蒙媒介。（附示〈北港媽的新聞〉圖版）

歷來很多台灣人的現代知識從此刊而來，如教寄信、教擠牙膏。很多台灣人也因此而啓蒙翻身，如彭明敏家族。1895年清廷割台之約不告訴台灣人，也是《臺灣府城教會報》報導，台灣人才知道。

日治時代及中國國民黨政府戒嚴統治時期，政府箝制人民的言論自由。《台灣教會公報》亦遭受許多迫害，然而《台灣教會公報》始終克盡言責，為爭取信仰與言論自由而奮鬥，在台灣民主運動史上寫下不可磨滅的一頁。下列其大事編年：

- 1941年** 太平洋戰事升高，日本政府下令驅逐宣教師，1942年4月關閉台灣教會公報社。
- 1945年** 日本戰敗投降，11月起《台灣教會公報》復刊，每周出刊一期。
- 1969年** 中國國民黨政府禁止《台灣教會公報》刊行「羅馬字」。不聽，被禁止出刊，一禁就從4月禁到11月，12月起不得不改以中文編寫，才得解禁。⁷
- 1972年** 1971年國民政府遭逐出聯合國，《台灣教會公報》隔年元旦刊出對國是的聲明與建議。（附示1076期圖版）
- 1975年** 《台灣教會公報》刊登〈我們的呼籲〉，從外交到內政有諸多建議。（附示1230期圖版）
5月起，國民黨政府竟全面查禁沒收以台灣母語發行的聖經和聖詩。
- 1977年** 《台灣教會公報》刊登台灣基督長老教會「人權宣言」聲明，明說「應

⁵ 唐景崧5月25日就任台灣民主國大總統。他就任大總統前一個月，已委託英商處理衙門財產，並秘密將私款61萬美元委託英輪福爾摩沙號運往大陸。

⁶ 日軍是6月7日進入台北城；在台中的台灣民主國副總統兼義軍統領丘逢甲一聽說唐景崧落跑後，也夾帶巨額軍餉逃回廣東；鎮守台南府城的民主國大將軍劉永福，也在日軍進入台南前，化妝成老太婆從安平逃回廣西老家。

⁷ 1937年後日本軍國主義政府廢除島內各報漢文欄，《台灣教會公報》仍能保留白話字，反倒是中國國民黨政府禁止使用台語羅馬拼音，比日本軍國主義政府還反動。

使台灣成為一個新而獨立的國家」，當期公報全遭扣押。⁸（附示 1329 期圖版）

1980 年 1979 年底美麗島事件發生後，政治菁英又一網打盡，全靠長老教會與此刊慰撫許多台灣心靈。

1987 年 《台灣教會公報》刊登「二二八事件」相關史料，當期公報全遭查禁沒收。

從 1970 年代到 1987 年解嚴前夕，《台灣教會公報》時常遭郵局扣押，後來應變改委由快遞公司載送，但委由快遞公司載送的新刊也經常莫名其妙「遺失」，在在說明此刊受中國國民黨政權嫌恨至深。為什麼受國民黨政權嫌恨？因為長老教會秉持信仰的良知，用愛心說實話，不巴結當權者，不為利誘，也不因打壓而妥協，和許多標榜「愛國」名號的教會，明顯區別，是台灣民主運動過程中，最能激勵台灣人與威權統治者抗爭的心志，且也是最勇敢堅毅、敢對世俗政權發獅子吼的媒體。

從學術研究，特別是史學的角度著眼，《台灣教會公報》極具價值，值得大家珍視。價值在：

它為台灣社會保存了現代西方醫療和中學教育的最重要史料，因為最早引進現代西方醫學和現代中學教育的，就是長老教會的宣教師，《台灣教會公報》記載了許多這方面的史料。

七〇年代到八〇年代，黨外政論雜誌一再被警總查禁、沒收，當年史料堪稱鳳毛麟角。在當年的困境下，幸好仍有《台灣教會公報》持續報導許多反對運動的訊息。

《台灣教會公報》是台灣數一數二尚可在國際社會出聲的刊物，特別是台灣在國際社會的活動空間給蔣介石的自閉兼自殺式的外交政策所誤，萎縮到今天，已幾乎無人搭理，幸有《台灣教會公報》一再為台灣前途發言。

當然，它還是一份非常重要的心靈刊物，但宗教的面向，非本書議題。

⁸ 參與這次宣言的林信堅牧師回憶，當時參與的人都寫好遺書，因為隨時可能成為白色恐怖的犧牲者，報社和教會外面二十四小時都有情治人員站崗，大家飽受壓力。

第二章：現代新聞事業的起點

滿清帝國臺灣巡撫劉銘傳（1836-1896）1885-1890年主持臺政，1886年起仿朝廷「邸報」，不定期發行官報。臺北衙門設「提房」，供應一切大小新聞、官員動態、法令規章等，主編名「稿工」；抄寫者曰「抄工」。官報以人工木刻製版，但須交付內地印刷，再運臺灣發行，分送全台大小衙門，庶民不易取得。

臺灣民主國期間，唐景崧（1841-1903）所屬衙門增刊義軍抗日畫報，以鼓舞士氣，甚至杜撰〈劉大將軍擒獲倭督樺山斬首全圖〉。

這些編採印行新聞的機制，於東方帝國早有傳統，卻不能稱為現代報紙。研判具現代意義的報紙，可有下列標準：

- 1) 定期出刊，周期不超過一周，也即頻率不得稀疏於一周一次；
- 2) 須是機械複製，大量印行，手抄或手寫新聞不算，但包括電子新聞；
- 3) 開放銷售，不限對象，願出定價者，都可購買；
- 4) 內容必須符合多數人的興趣，也即不是只為一二人之興趣；
- 5) 取材必須時新；
- 6) 要能持續出刊，滿足讀者持續的關注或期待，從而落實報紙的政策和影響力。(Groth, 1928)

符合上列項目越多的，現代成分越濃。顯然上述劉銘傳、唐景崧時期的官報，不具現代意義。臺灣現代新聞事業的起點，須待日本治臺以後。

1895年6月17日，日本開始統治臺灣，日本官方文書習稱為「始政」。不過，當天控制地區僅及臺北城內。

同年11月18日，首任總督海軍大將樺山資紀（1837-1922）向大本營報告平定臺灣。¹ 27日即訂臺灣為[日本]西部標準時間，顯然管控時間，是重要政務。

1908年，縱貫鐵路全線通車，從此，火車時刻表規定的時間是鐵路沿線臺灣人不敢不當一回事的東西，分秒不能差錯。潛移默化下，全島臺灣人或多或少都有了時間觀念。

時間是「現代」意義的重要內涵，時間觀念重的現代化深，反之則淺，全無時間觀念的，已難立足於現代社會。日本「始政」，也是臺灣現代化的起點，現代新聞事業出現是其一。臺灣新聞事業的第一期面貌是報業。

樺山資紀接收臺灣之行中，有一薩摩藩同鄉山下秀實也同船來臺。山下曾任熊本、大阪等地警部長，但來臺無關接收，是想託同鄉總督庇蔭，到殖民地新天地辦報，闖一番事業。

1896年6月17日，始政周年紀念大會在公會堂召開，但總督已換成長州藩出身的陸軍中將桂太郎（1848-1913），薩摩藩系的樺山資紀已於月初出任樞密院顧問官。參與盛會的有總理大臣伊藤博文（1841-1909）、海軍大臣西鄉從道

¹ 所謂「平定」，實為虛報，往後至少到第五任總督佐久間左馬太（1844-1915）任內（1906.04.11-1915.04.30），仍然用兵不斷。第六任總督安東貞美（1853-1932）任內（1915.05.01-1918.06.06）還爆發規模最大也歷時最久的漢人武裝抗日西來庵事件。

(1843-1902)、臺北美國領事等貴賓名流。山下秀實籌備經年才創刊的《臺灣新報》第一號特意在會場發行，共襄盛舉。《臺灣新報》先為周刊，繼為周二次刊，是臺灣具現代意義的最早報紙，報社地址在北門街。

七月起，桂太郎以《臺灣新報》為總督府報。有官銀津貼，10月1日起《臺灣新報》改為日刊，是臺灣報業重要的里程碑。

1897年5月8日，出身長州藩的第三任總督乃木希典(1849-1912)到任，不滿治區只一家薩摩系政敵辦的報紙，而且還獲官銀津貼，乃運作長州藩系的川村隆實創辦《臺灣日報》，社址在艋舺新起街一丁目24番地。

從此臺北城裡有兩報，分屬執政的兩股敵對勢力，經常打筆仗，行銷上也激烈爭搶地盤，甚至員工街上相遇還打群架，稍後繼任的總督兒玉源太郎

(1852-1906)非常不以為然，乃主導守屋善兵衛(1866-1930)於1898年5月1日併購《臺灣新報》與《臺灣日報》，改題為《臺灣日日新報》，總督府則補助其經費。

5月6日，《臺灣日日新報》第一號出刊，社址留艋舺，以北門街原《新報》社址為分廠。11月起，大興土木，社址及工廠都移西門街。當時《臺灣日日新報》本報六頁，另有漢文新聞，《府報》則為附錄，發行人不過1000份。

往後一兩年，守屋善兵衛獨資經營《臺灣日日新報》，常遇困難。原因至少有下列幾種：

1)《臺灣日日新報》是併購《臺灣新報》與《臺灣日報》而成，兩報原先是死對頭，併入同一屋簷下後，不可能就轉親善，反而同室相處，睚眦互視，員工多年輕，血氣方剛，迭起衝突，編輯室幾無寧日；

2)鼠疫、霍亂流行，日本人初來乍到，缺乏抗體，動輒病倒，生產力低落；

3)臺灣北部游擊隊除了兩次會攻臺北城，也常零星夜襲，編輯部夜晚須燈火通明作業，易成襲擊目標，人心惶惶，效率大打折扣；

4)當時臺灣全無辦報所需材料，龐然大物如印刷機、鑄字機，細件如日日須用的鉛字、瓦斯、油墨、白報紙等，皆須仰賴日本內地供應，頗為不便；

5)內地供應品運達，但基隆未築港，風浪大、卸貨難，龐然大物如印刷機、鑄字機等，雖幾經分解，卸貨還是困難重重，甚至無法依時限卸貨，眼睜睜看已到之貨又回送托運者；

6)大機器終於卸下貨輪了，但日俄戰爭前後，臺灣鐵路多供軍用，民間物資很難擠上車；

7)應變之道只能雇挑夫運送，但防範本土游擊隊狙擊，不能白天趕路，只能連夜運過隧道，有基隆河了，才靠基隆河運，最後繞過社子島，溯淡水河運抵目的地；

8)印刷機終於組裝起來了，但報紙印得出來，城外到處有游擊隊出沒，也常送不出去。

眼看守屋善兵衛經營不下去，1900年3月，總督府乾脆藉愛國婦人會名義投資，改組《臺灣日日新報》為股份有限公司，起先資本額十萬圓，1908年底

增資為廿萬圓。終日治時代，《臺灣日日新報》一直是全台最大報紙，1901年發行量1,000份，1911年4,000份，1928年10,000份，都見超倍數成長。

半世紀中《臺灣日日新報》都是全台最大報，其重要發展，也標誌臺灣新聞史的重要里程。

1901年，出身《臺灣日報》的《臺灣日日新報》編輯長枋內正六建議報社設臺灣文庫。社長守屋善兵衛、副社長村田誠治、主筆木下新三郎等人都大大贊成，並開始捐書，勸捐到的書先置報社內，供編採同仁參考資料用。後來努力目標超越了設置一報之文庫，擴大為在臺北設公共圖書館，發起人也增為有官有民，包括石塚英藏（1866-1942）、藤田嗣章、堀內文次郎（1863-1942）、松岡辨、木村匡、町田則文（1856-1929）、枋內正六、草場謹三郎（1858-1933）、守屋善兵衛、木下新三郎、大島邦太郎、兒玉善八等八位。經各發起人殫精竭慮努力募書，《臺灣文庫》終於同年在淡水館開庫，初開幕藏書即有6000餘冊，後擴展至一萬多冊，是臺灣現代公共圖書館的嚆矢，也是臺灣報社有資料室、圖書館的先聲。

受日俄戰爭（1904年2月6日-1905年9月5日）影響，日本民眾急於瞭解戰況，眼見解望的新聞照片應運而生，1905年5月3日《臺灣日日新報》首次出現了新聞照片。

1908年10月，縱貫鐵路全線通車，《臺灣日日新報》發行南部附錄，免費贈閱中南部民眾。總督府為了宣揚建設和治績，運作全日本記者10月23日群集殖民地，在《臺灣日日新報》社內開大會。會中日本記者提案開辦「新聞記者共濟保險會社」，是先進的產業發展里程。

1916年，紀念始政廿周年，再於臺北召開全國新聞記者大會。

《臺灣日日新報》早從1910年11月起，已啓用新式輪轉機，每日出報兩大張八頁。1924年6月1日起，每日還發行夕刊半張兩頁，臺北近郊當日送達；外地則以夕刊當翌日晨刊，以日刊當晚刊，以利競爭。

《臺灣日日新報》發行夕刊，逼得臺中的《臺灣新聞》及臺南的《臺南新報》都得跟進，否則無從競爭。臺中有《臺灣新聞》，臺南有《臺南新報》，見下述。

除發行報紙，《臺灣日日新報》還多角經營，例如賣活版、石版、寫真版；賣紙；印書、製書、賣書；代理販賣體育用品等，可見完全企業經營的精神。後來也仿內地報紙的經營趨勢，成立電影部，製作《臺日有聲新聞電影》、《臺日新聞》X號、《臺日新聞特報》Y號、《臺日新聞號外》Z號等。

臺南是傳統臺灣的首善之區，有新聞事業甚早。1899年6月15日，臺南活版社就創刊了《臺澎日報》。當時澎湖人一般生活困苦，多到富裕的臺南府城幫傭，類似今天臺北多外勞。通貌臺南府城殷富者本地人，苦力者澎湖人，辦報併以本地人和澎湖人為號召，所以題名《臺澎日報》。

臺南活版社是傳統商店，1903年1月起改組為股份有限公司（日文「株式會社」），資本額三萬圓。同時也改《臺澎日報》為《臺南新報》，新公司名稱就叫「臺南新報社」。

《臺南新報》在臺南歷史甚久，但 1937 年 4 月 1 日後改題為《臺灣日報》。

每日新聞社曾於 1901 年 5 月 1 日在臺中創刊《臺中每日新聞》，1903 年 1 月 17 日改組為株式會社，且成為《臺灣日日新報》的中部分身，《臺日》的監事金子圭介岡恂等人皆介入為重要幹部，主筆也是 1899 年起任職《臺日》的奧山十平赴任。此事反映初年日本民間至臺灣經營新聞事業不易，也反映總督府為利施政，控制言論，民間報業難得發揮。《臺灣日日新報》實質為總督府機關報。

同年三月起，《臺中每日新聞》改題《中部臺灣日報》，1907 年 10 月，再改名為《臺灣新聞》。

日治初期，不乏以監督總督府施政為宗旨的報刊，如《高山國》雜誌於 1898 年 10 月創刊，1901 年 1 月改發行日刊，但 1901 年 10 月 29 日被禁。如 1900 年 4 月臺北日人律師團創《臺灣民報》，可發行 1000 份，聲勢甚至凌駕御用的《臺灣日日新報》，但也於 1904 年 5 月被迫停刊。1903 年還有《臺南每日新聞》創刊，後來改題為《全臺日報》，但 1909 年 7 月 13 日，也因違反殖民統治方針，被迫解散。臺中創刊的《臺中每日新聞》，境遇也類似，後來不得不撤資，由總督府運作《臺灣日日新報》團隊南下接管。

終日治五十年，新聞政策是違背殖民統治方針的，即使是日人刊物也在取締之列，存活下來的，只有御用刊物。

《臺灣日日新報》、《臺灣新聞》、《臺南新報》（後稱《臺灣日報》）是日治臺灣北中南三大報，但其實也都是總督府御用報。

東臺灣都是原住民部落，除了臺東小鎮，外人足跡罕至。開發都為修築花蓮港，工程人員、行政官僚、外來勞工，以至眷屬，多依花蓮港而居。1916 年 10 月 1 日才有《東臺灣新報》於花蓮港創刊，發行花東兩地，讀者有限，原為不定期刊，後改為隔日刊。遲至 1924 年 9 月 1 日才改為日刊。

高雄則是日本海軍宣揚南進政策後，才開始建設的城市，開發最晚。遲至 1934 年 4 月 15 日才有《高雄新報》創刊，初為周二次刊，1941 年起才改為日刊。

上述各刊，不論資金，研判立場，都是日人刊物，明講更是統治者刊物。1920 年 7 月 16 日起，直至 1944 年 3 月 27 日止，有堅持本地人立場的臺資系列刊物，由月刊而半月刊，而旬刊，而周刊，而日刊，另於下章詳述。

二戰末期，日本軍國主義統制嚴厲，全臺五大報《臺灣日日新報》、《臺灣新聞》、《臺灣日報》、《東臺灣新報》、《高雄新報》，連同臺灣人出資自辦的《興南新聞》，共六報，都在軍令下 1944 年 4 月 1 日起合併為《臺灣新報》。

1945 年 8 月 15 日，日本昭和天皇「玉音放送」宣布向盟軍無條件投降。即日起，《臺灣新報》由原《興南新聞》臺籍員工接辦，等著盟軍來接收，啓查權益重定秩序。

日治時代，臺灣的現代報業由 1896 年的《臺灣新報》始，終於 1944 年的《臺灣新報》，兩報名同而實不全同，但近半世紀中也有不絕如縷的骨肉關係，歷史堪稱弔詭。

日治時代的新聞事業，雖受制於殖民統治的框框，有其前提與限制，但仍累

積了幾樣可貴的專業傳統，一是法治的尊嚴，二是公論的素養與傳統，三是記者共濟團（類今日之互助金）、記者恆產組合（類後日之合會）等先進的保障機制與組織，種種當年平常的業界文化，反而難尋於後來的中華民國體制，何者為仇，何者為親，寧不錯亂？洞燭實質，果然人世多詐，歷史常飄謊言。

第三章：日治時代臺灣人的新聞事業

臺灣日治時代本土新聞事業簡介綱要

時間	刊名	周期	出版地	用語	屬性	附註
1920.7.16- 1922.2.15	《臺灣青年》	月刊	東京	和・ 漢文	學生(同人) 刊物	
1922.4.10- 1924.5.12	《臺灣》	月刊	東京	和・ 漢文	重評論	1923.6.24 起臺灣雜誌社改為株式會社
1923.4.15- 1923.9.1	《臺灣民報》	半月刊	東京	漢文	重報導	株式會社臺灣雜誌社所發行
1923.10.15 - 1925.7.1	《臺灣民報》	旬刊	東京	漢文	重報導	
1925.7.12- 1927.7.22	《臺灣民報》	周刊	東京	漢文	重報導	1925.8.26 號(67)起銷售份數破萬，同月底改公司名稱為(株)臺灣民報社
1927.8.1- 1930.3.2	《臺灣民報》	周刊	臺北	漢・ 和文	重報導	1929.1.13 成立(株)臺灣新民報社
1930.3.29- 1932.4.9	《臺灣新民報》	周刊	臺北	漢・ 和文	重報導	1930.3.2 (株)臺灣民報社與(株)臺灣新民報社合併，民報股東換股為新民報股東
1932.4.15- 1934.3.19	《臺灣新民報》	日刊	臺北	漢・ 和文	綜合性	
1934.3.20- 1937.5.31	《臺灣新民報》	日・夕刊 俱	臺北	漢・ 和文	綜合性	1937.4 月中，銷售突破五萬，與《台灣日日新報》伯仲之間
1937.6.1- 1941.2.10	《臺灣新民報》	日・夕刊 俱	臺北	和文	綜合性	
1941.2.11- 1944.3.27	《興南新聞》	日・夕刊 俱	臺北	和文	以報導為主	
1944.3.27	《興南新聞》刊出〈停刊之辭〉					

第四章：戰後初期新聞軼史

1945年10月26日李萬居代表中華民國行政長官公署接收《臺灣新報》，改名為《台灣新生報》，重新出刊，址設臺北市文武街（今重慶南路）第四段32號。是當時唯一官報；發行量達17.5萬份，也是當時臺灣第一大報。每期對開一大張，一、二、三版刊中文新聞，四版沿用日文。

KMT中央宣傳部以臺灣需辦黨報為由，強令分《臺灣新生報》機器設備之一半，令特派員盧冠群等辦《中華日報》。陳儀以《中華日報》須設在臺南為條件，最後雙方勉強接受。1946年02月21日《中華日報》在南部創刊，打破了《臺灣新生報》獨占的局面，形成北新生、南中華對峙之局。

1946年05月05日，軍方支持的《和平日報》也在臺中創刊臺灣版，社長是李上根上校。此報囊括部隊裡的讀者，與前兩報三足鼎立。228事件期間，《和平日報》受影響，無法發行，3月13日才又恢復出刊。3月12日起臺北臨時版在衡陽街發行，發行人是韋佩弦、賈鑑心，總編輯唐戎中，事件後仍繼續發行，名為適應讀者需要，實為越區偷渡，志在擴大地盤。1950年7月《和平日報》結束臺灣版，恢復原名《掃蕩報》。

因為競爭，1947年元月，《臺灣新生報》報份跌為7.3萬份。

KMT來臺初期（228之前）廢止日本人原立的「新聞許可檢閱制度」，也即從此創刊不須許可，言論不受檢查。但1946年年中起漸漸變樣，1947年3月2日《民報》的「熱言」欄全部開天窗；228事起後，處委會向長官公署提出的政治要求第十一條即是「廢止新聞紙發行申請登記制度」，當然不准，日後更長年報禁。

從1946年3月至9月，臺灣民營報業勃興，僅台北一地就有十家報紙創刊，外縣市也有五家創立。到1947年228事起時，全臺灣共有20家報紙，值得介紹的，至少如下列各報：

《民報》：

由日治時期參與過《興南新聞》的人共同促成，1945年10月10日創刊，推舉林茂生任社長，¹總編輯許乃昌，總主筆陳旺成（黃旺成），發行人由吳春霖掛名。社址登記台北市中山北路784號。銷路為民營報紙之冠。

《人民導報》：

1946年元旦創刊，是左翼人士聚集的報刊。社長先後由宋斐如、王添燈出任。

鄭明祿、王井泉等人先後任過發行人。

蘇新、白克先後當過總編輯。建國中學校長陳文彬擔任總主筆。

¹ 林茂生是日治下臺灣人第一位文學士（東京帝大文學部哲學科）；1927年初留美，是臺人留美第一人，入名教育哲學家杜威門下；1928年4月，獲哥倫比亞大學文學碩士；1929年11月獲哥大教育學博士學位，也是臺灣人獲文科博士學位的第一人。

副刊「南虹」先由木馬主編，不久左翼木刻畫家黃榮燦接編。

社址登記台北市撫臺街（現稱延平南路）第四段 8 號。

《大明報》：

戰後第一家晚報，依推算應是 1946 年 5 月 8 日創刊。社長林子畏。

發行人前後有艾璐生（應是化名，汪精衛秘書）、鄧進益（自營印刷場）、蕭見文等。

總編輯則先後由馬銳籌、徐征等出任。

社址登記台北市重慶南路 65 號，編輯部設同路 167 號。

此外，大陸較有實力的報紙，像《大公報》也於 1946 年 4 月 19 日成立台灣分社，5 月 1 日起發行航空版。

1945 年 10 月-1947 年 2 月，可謂臺灣解嚴前百多年歷史中新聞自由最蓬勃發展的一剎那。什麼報紙都有（左右、城鄉、朝夕、省內外、官民）。民間報紙都延續日本時代臺灣社會的「公論」傳統，積極扮演監督政府和批判施政的角色。

1946 年 10 月 25 日起，禁止報紙雜誌用日文，並且禁說臺語、日語，不給任何緩衝期限。（附示剪報圖檔）

這種獨斷蠻橫的語言政策

1) 加深臺灣人對政府失望，引發族群衝突（不會說寫中文就不能辦公事，還得受外省人嘲笑）²；

2) 切斷了政府人員與臺灣社會的關係；

3) 剝奪了臺灣人發言的權利（實即剝奪本土媒體的言論自由空間）；

4) 對律師、教育界而言，更斷了他們的生計。

反對的言論在事件前就遍布島內（附示剪報 P.1 圖檔）。

加上事件過程記者據實報導鎮壓實況，使得事後本土的年輕記者幾乎集體被捕犧牲，民營報社也紛紛查封，整理如下：

北市五報《民報》、《人民導報》、《大明報》、《重建日報》、³《中外日報》⁴都於 13 日查封；

《自由日報》15 日查封；

《國是日報》、《工商日報》、《臺灣經濟日報》、《自強報》等四報 17 日查封；

《國聲報》、《興臺日報》⁵待查查封日。

記者受害的，如：

《台灣新生報》：

總經理阮朝日、總編輯吳金鍊、印刷廠廠長林界（在高雄要塞司令部被槍

² 教育處長范壽康等不斷強調「臺灣人被奴化」。

³ 《重建日報》本訂 1947 年 3 月 1 日發刊，經呈台灣長官公署獲准創刊日延至 3 月 8 日，但因突然發生 228 事件，3 月 1 日起就每日發行號外，3 月 8 日再正式創刊。社長蘇泰楷，發行人柯台山，社址登記台北市重慶南路信箱第 187 號。

⁴ 《中外日報》1947 年 2 月 1 日創刊，發行人板橋林家後代、省參政員林宗賢，社長鄭文蔚（外省人）。社址登記台北市延平路開封街口，編輯部設臺北八甲町一丁目六番地（萬華）。228 事件期間 3 月 1 日至 4 日未出報，5 日才恢復出刊，旋即於 3 月 8 日後又受迫關閉，13 日查封。

⁵ 《興臺日報》1945 年 10 月 22 日創刊，發行人沈瑞慶，社址登記台南市中義路第一段 13 號。

決)；嘉義支局長蘇憲章(在嘉義火車站前被槍決)；高雄支局長邱金山(在高雄市府前槍決)；台中支局長吳天賞(驚嚇過度而死)；記者王白淵被捕；張宜盛亡命大陸；呂赫若逃亡鹿窟被龜殼花咬死；吳濁流、劉捷皆受牽連。

《民報》：

社長林茂生、顧問李仁貴、法律顧問王育霖都遇害。

《人民導報》：

前後任社長王添燈(毆打猶不足，澆油活活燒死)、宋斐如都被捕殺(其妻區嚴華亦於 1951.1.11 以匪諜罪名槍決)、編輯楊毅也遇害。

《大明報》：

發行人兼總主筆艾璐生、總編輯徐征遇害。

《國聲報》：

發行人王石定、總編輯鍾天福、記者李言遇害。

《自由日報》：

總經理陳南要遇害。

當時本土新聞界媒體被鎮壓、從業員被殺戮之慘，超過法界、醫界、民意代表、企業家、學者等，其實情迄今仍受掩蓋或巧飾，如陳國祥著 pp.34-35。

事件後，各報社倖存的臺籍記者也紛紛遭解職，繼任的則是外省記者，一致以「鎮壓結果造成臺灣安定」的報導粉飾太平。台灣人則已嚇破膽，父兄課子弟要「有耳無嘴，勿涉政治」，方便 KMT 統治了。

第五章：戒嚴與報禁

(戒嚴：1949.5.20.0AM~1987.7.15.12AM)

(報禁：1951-1987)

報禁的內涵：

限載

《出版法》(1930.12.16~1999.1)

32 條規定不得為下列各款之記載：

- 1) 觸犯或煽動他人觸犯內亂罪、外患罪者
- 2) 觸犯或煽動他人觸犯妨害公務罪、妨害投票罪或妨害秩序罪者
- 3) 觸犯或煽動他人觸犯褻瀆祀典罪或妨害風化罪者

34 條規定：

戰時或遇有變亂，或依憲法為急速處分時，得依中央政府命令之所定，禁止或限制出版品關於政治、軍事、外交之機密，或危害地方治安事項之記載。

1950 年 3 月〈臺灣省戒嚴期間新聞雜誌管制辦法〉第二條：
凡詆毀政府首長、記載違背三民主義、挑撥政府與人民感情、散佈失敗投機之言論及失實之報導、意圖混淆人民視聽、妨害戡亂軍事進行、或誣淫誣盜之記載、影響人民秩序者，均查禁之。

36 條規定

主管官署得從警告、罰鍰、禁止出售、散佈、進口，或扣押沒入、定期停止發行、以至於撤銷登記。

〈出版法施行細則〉29 條確立了出版品的「檢查制度」

《國家總動員法》

《戒嚴法》(1987 年 7 月廢止，由《國安法》取代)

〈動員戡亂完成憲政實施綱要〉

〈懲治叛亂條例〉

〈妨害軍機治罪條例〉

特別是情治單位(臺灣省警總、KMT 文工會、行政院新聞局、調查局等)定期(每周)、不定期的「會報」。

限資

早期限多不限少，如 1949 年 8 月公布實行之〈臺灣省新聞雜誌資本限制辦法〉
後期限少不限多，如〈出版法施行細則〉第 10 條規定：

報社資本需一百萬圓以上(=三百萬元以上)

通訊社需十萬圓以上
雜誌社需十萬圓以上
出版業需十萬圓以上

限證

根據《出版法》，新報刊必須登記（不經法院，行政機關即可施以行政處分，包括撤銷登記）

另據《國家總動員法》，且得限制登記

所以 1960 年起，全台報紙一直侷限為 31 家，1988 年元月報禁才解除

1977 年國防部以徐亨名義，明價 8000 萬（暗盤 1 億 2000 萬）強購《台灣日報》

1978 年聯合報系以 3000 萬收購《華報》登記證，變更創刊《民生報》

1978 年中時報系以 2100 萬收購《工人報》，變更創刊《工商時報》

1982 年文工會以 6000 萬購買《僑工日報》，改名為《現代日報》（1988 年放棄）

限張

據行政命令，規定新聞張數

1950.12.01 起不得超過一大張半（六頁）

1958 放寬為二大張（八頁）

1967 增至兩大張半（10 頁）

1974 增至三大張（12 頁）

1988 增至五大章（20 頁）

後遺症：

字小如蟻

廣告分版

新聞分版

近視王國

限印

《出版法》第九條第六款規定，登記聲請書須載明發行所及印刷廠名稱，及所在地。從此限制報紙印刷須在社址附近。

限價

《總動員法》8 條：政府於必要時，得對國家總動員物資及民生日用品之交易價格、數量加以管制。即報價由政府決定，報人無權過問。

形式限「有錢」

「高學歷」，實

則限「聽話」「能

配合」

限人

《出版法施行細則》12 條：要當報紙或雜誌的發行人，須

- 1) 曾為新聞紙或雜誌的發行人；或
- 2) 在公立或教育部認可的國內外大學、獨立學院或專科學校畢業者；
- 3) 或高考或特考考試及格者；或
- 4) 有關於新聞出版之學術著作、經主管機關核准著作權之註冊者

歷來國民黨宣稱需要報禁的理由：

一、戰時需要說

說辭：動員戡亂時期，有必要採取特殊手段，以保證國家安全

舉例：英國在 World War I 的《國土防衛法》(Defense of the Realm Act)

W.W. II 的《國防緊急權力法》(Emergency Power Defense Act)

美國在 1950 年代舉國掀起反共高潮時的各種政府命令，如《國內安全法》(Internal Security Act)

效果：起初有說服力，但時日一久，即沒有人相信「此刻」是戰時

二、節約用紙說

說辭：新聞紙張來源有限，進口花錢又太多，所以必須限張、限家數

惡果：業者縮小字號到六號字，造就了臺灣成爲「近視王國」的惡因

業者分版印新聞，剝奪了讀者對他地的瞭解

又分版上廣告，剝奪了企業界的廣告效果

說服力：隨著臺灣日益繁榮和外匯存底年年全世界第二高，平均每人分配額全球第一高，如何教人信服。

三、報社家數已經飽和說

說辭：藉 Richard T. Baker（哥倫比亞新聞學院前助理院長）之口(1968)說

台北有報紙 15 家，Washington D.C. 只有一家(Washington Post)

全台灣且有 31 家

說服力 引聯合國統計資料，說臺灣每千人有 200~299 份報紙看，與加、星、美比肩，卻沒區分每千人所看的報紙言論總數，幾乎只有一種。

四、避免惡性競爭說

說辭：

- 1) 怕民眾沒辦法看到多種多樣的報紙，所以事先將報紙數限在非多種多樣；
- 2) 怕民眾只有刺激感官的報紙可看，所以限制民眾只能看政令文宣之報紙；
- 3) 保障規模小的報紙。事實上 31 家報紙約有 2/3 賠錢，之所以還繼續經營，是貪圖登記許可證奇貨可居，與白報紙配額的轉售利潤。

五、他種印刷媒介代替說

說辭：

- 1) 雜誌蓬勃發展，可代替報紙的功能，殊不知雜誌多，是因禁報的緣

故；

2) 限制報紙登記的邏輯卻不用於雜誌登記，難怪雜誌會過於飽和。

六、歷史背景說—我們不必學別國的樣子，因為我們不一樣。殊不知體用無法二分。

七、憲法保障的言論自由不等於新聞自由，新聞自由還必須平衡其與其他利益的關係

第六章：逆耳孤音

《自由中國》1949.11-1960.9

國民黨退守臺灣後，1949年11月有《自由中國》創刊。本來在共產黨控制大陸前好幾年，一些服膺自由主義的學者就在上海醞釀創辦這份刊物。當時的國民大會秘書長雷震（1897-1979）提議辦成日報，胡適（1891-1962）主張辦成期刊。辦刊的目的是有系統地宣揚自由民主的理念，迎擊共產主義的挑戰。刊物的名稱是胡適取的，胡適乃受了戴高樂(Charles De Gaulle, 1890-1970)呼籲建立自由法國的啓發。起初決定由雷震主持，在上海出日報。但沒想到時局急轉直下，原先計畫只好修改。

《自由中國》創刊時，胡適任名義上的發行人，但他本人已接受國民黨徵召，出任駐美大使，實際負責刊務的是雷震。當時，蔣介石聽進去了雷震的訴求，樂於見到有《自由中國》創刊，以獲美國青睞，所以不只准許它開辦，還給了不少支持，比如令教育部每月撥給宣傳基金；令臺灣省政府提供辦刊物的場所等。國民黨爲了挽救美國的觀感，希望利用胡適等自由主義者的國際聲望，贏取美國同情和支持。讓《自由中國》開辦和委任胡適爲駐美大使，盤算都在此。

《自由中國》開辦之初的言論，的確都以自由主義的立場批評中國共產黨和蘇聯，但後來漸漸進入了反省階段，期許國民黨痛定思痛，要銳意改革，自然就扮演起勸諫、監督和批評施政的角色，與國民黨的關係也就開始惡化。《自由中國》發表的文章大談政府腐敗、違憲、給國民黨幹部經濟特權、國庫與黨庫不分、一黨專政和國民黨干預教育和國防。

後來批判精神越發淋漓，甚至質疑了國民黨政權合不合法的問題，也懷疑國民黨已無心無力反攻大陸。多篇文章直指國民黨最關心的是自己的利益，只想永遠把持政權，卻假借動員戡亂的名義剝奪憲法賦予公民的種種權利，終究只會爲自己敲喪鐘。

我且唸一段《自由中國》1958年2月號的社論文字，大家聽聽，由你們自己印證這份刊物當時的言論大膽直言到什麼地步：「我們為團結反共而容忍一黨政治，這個一黨政治卻正好成了一切進步的阻礙。」

雷震執筆的另一篇文章更直接，呼籲國民黨嚴守黨政分際，應從軍隊、警察局和學校中撤出。（雷震早在1955年就因爲批評國民黨干預學校事務，被國民黨開除黨籍。）雷震還認爲黨的開支不應由國家負擔—即所謂「黨庫通國庫」。

雷震寫道：「國民黨如果執迷不悟，自私自利，不肯接受這個平等的條件而霸佔到底，則中國的民主政治，在目前是沒有希望的了，那麼，祇有等待著再革命吧！再流血吧！」

比較起現在的反對黨言論，雷震當年的訴求是超級溫和的。雷震曾明說，反

對黨應該是忠誠的反對黨，不是要搞革命。《自由中國》的主要目標是促進改革地方選舉制度，只求允許反對黨成立，認為就可以徹底避免流血。雷震等人籌組反對黨，並不挑戰中華民國政府的合法地位，也不質疑中華民國擁不擁有對臺灣的主權。但是，在那個年代，雷震所為，已經到了國民黨無法容忍的地步。國民黨對《自由中國》採取了緊逼包圍的策略，先是黨報拒絕為《自由中國》刊登廣告。廣播電台也聽從國民黨的指揮，聯合其他力量加強攻擊雷震。《自由中國》被迫不斷更換印刷廠，因為一家又一家的印刷廠都被政府恐嚇，不敢接異議人士的生意。當時任職《中華日報》的曹聖芬（後來成為《中央日報》社長）甚至發表文章號召國人砸爛《自由中國》編輯部。

雷震以《自由中國》為基地的政治運動，關心地方選舉和地方自治，開始與臺灣本土的政治菁英結合，例如吳三連、李萬居、高玉樹等人。1960年9月，《自由中國》發表了膾炙人口的社論〈大江東流擋不住〉。三天以後（09/04），雷震被捕，罪名是知匪不報（說他編輯部有人曾與共產黨人接觸），實則因結合本土菁英籌組反對黨「中華民主黨」，才是忌諱的關鍵。

這篇社論的主筆者是台大哲學系教授殷海光。殷是經常在《自由中國》撰稿的自由主義者，後來也因為大膽直言，被剝奪了在台大教書的權利。

《民主評論》徐復觀辦在香港，本課不論。

《公論報》1947.10.25~1961.3.4（KMT 運作張祥傳來纏訟，毀之以司法手段）

《自立晚報》1947.10.10 溫州人顧培根所創刊（後兩度改組→鄭邦琨→李玉階）

1950.11.7 「〈草山哀翁〉事件」（鄭邦琨時代，後李玉階接手）

1951.9.1 李玉階接手後奔走打點兼籌備，終得復刊

1952.1.11 北市民營報業聯誼會「買一送八」新招

1952.10.14 因「刊孔祥熙即將回國」事件，所謂「奉准休刊七天」

1953.10.10 因國慶閱兵花絮惹禍，至謂將「自動檢舉，停刊三月」，

10.18 刊出〈謹掬至誠，為元首壽〉社論，然後開始停刊

1954.5.2 蔣介石召見五家黨籍民營報報老闆，李玉階未得列，從此報頭下標榜「無黨無派，獨立經營」

1959.7.1 三度改組，引入吳三連，以增資→奉命得增許金德、葉明勳

《文星雜誌》1957→1965

《大學雜誌》1968→1972

1950 韓戰爆發

1951 實施報禁

1950年代 中央、新生、中華佔發行市場 90%
（政府公告佔 80%）

1952/01/11 北市民營報業聯誼會創「買一送八」新招

1954 〈中美共同防禦條約〉簽訂，有美第七艦隊協防，臺灣轉危為安；



- KMT 隨即掀「文化清潔運動」
- 1954/11/5 內政部制訂〈戰時出版品禁止或限制登載事項〉九項禁令
- 1958 行政院密件送審〈出版法修正案〉
- 1959 丁丁尋父記
- 1960 年代 《聯合報》靠社會新聞崛起
- 1961 璫公圳（全民日報、經濟時報、民族報）
- 1964 KMT 第二次新聞會談
白色恐怖建制化
- 1965 崔小萍案
- 1966 《新生報》案
- 1968 陳映真案
- 1969 柏楊案
- 1970 年代 《聯合報》銷路破 40 萬份
- 1970 李敖案
- 1970/04/24 新聞系 21 期系友黃文雄刺蔣
- 1971 《中央日報》李荊蓀案
KMT 被逐出聯合國
- 1972 王永慶被迫以 20 年低利貸款讓出《聯合報》2/3 股權
打擊鄉土文學
壓抑本土意識
醜化黨外民主運動
扭曲社會弱勢團體
- 1972 尼周「上海公報」
蔣經國出任行政院長
《大學雜誌》瓦解，言論又緊
吹台青
- 1975 蔣介石逝世
第二次石油危機
中南半島潰敗
菲泰與中共建交
十大建設
《臺灣政論》
- 1976 王、余爲中委
- 1977 黨外人士贏得 5 縣市長、21 席省議員(21/77)、6 席北市議員
中壢事件
- 1977 國防部以徐亨出面，0.8 億 + 1.2 億強迫收購《台灣日報》
- 1979 王、余爲中常委，報份都破百萬
《聯合報》收購《公論報》改爲《經濟日報》(1967)

1987 廣告系、賴光臨、公廣組
1988 廣電系、潘家慶、廣電組
1989 傳播學院

蔣經國接班鬥爭，《大學雜誌》被用爲打手

0.3 億收購《華報》改爲《民生報》(1978)
 《中國時報》以 2100 萬元收購《工人報》改爲《工商時報》
 (1978)

兩大報 1/3	三台 1/3	其餘 1/3	} 廣告地盤
兩大報 2/3	其餘 1/3		

- 1979 《美麗島》創刊
美國與北京建交；葉九條三通四流、一國兩制；
蔣經國「三不」(接觸、妥協、退讓)
- 1979/12/10 高雄事件
- 1980 「重審美麗島」選舉
- 1982/02 蔣在中常會批評新聞界和不滿政府人士
- 1982 文工會以 0.6 億購買《商工日報》改名爲《現代日報》
- 1983 陶百川撰文
- 1986 菲、韓民主運動嚇人
江南案、十信案
- 1986/09/28 民進黨成立
- 1988 後文工會關閉《中華日報》北部版
放棄《現代日報》
逼《中央日報》自給自足
運作中廣海外部爲國家電台
改中央社爲國家通訊社

劉少康辦公室

黨外政論雜誌
 新生代

1950 年代初期 KMT 被趕離大陸，一切以穩定政局爲先。50 年代中期開始白色恐怖。雖對外標榜「自由中國」，以與「極權中國」區別，但實際上不以民主憲政爲先，反以黨治國，以黨領軍，憲法保障的人身、言論、出版、集會、結社等自由凍結。

- 1950 年韓戰爆發
- 1951 實施報禁
- 1954 《中美共同防禦條約》簽訂，美軍第七艦隊協防臺灣，臺灣轉危爲安，納入冷戰體系
- 1954.11.5 內政部制訂〈戰時出版品禁止或限制登載事項〉，企圖加重行政處分，後因輿論反彈，暫緩實施
- 1958 秘密通過《出版法修正案》，授權行政官署不須經司法程序，得逕行查封報紙雜誌

- 1959-1960 國民黨自由派以雷震為首，利用《自由中國》批評敏感的政治議題，後雷震於籌組「中華民主黨」前夕被捕
- 1961 《公論報》發行人李萬居產權訴訟敗訴，《公論報》換手，從此消音。

1960 年代中期以後，臺灣進入國際資本主義分工體系，政治少有進展，以經濟成長為優先，每年經濟成長率 8-10%，開始出口替代，經濟開始起飛，但城鄉差距從此拉大。國際上則冷戰對立，加上越戰，反使臺灣能受美國、進而國際支持，增加 KMT 對內的統治憑藉。

- 1964 國民黨第二次新聞會談，強調宣傳與軍事同等重要
- 〈懲治叛亂治罪條例〉將白色恐怖建制化、組織化：1965 崔小萍案、1966 新生報案、1968 陳映真案、1969 柏楊案、1970 李敖案、1971 李荊蓀案

1970 年代，經濟成長給了國民黨辯護其統治臺灣的說辭。初期，以有限度的政治開放應付內外危機，末期則加強促進經濟自由、勾結地方派系、倚靠情治政工，來化解中國的統戰與黨外勢力的挑戰。

- 1971 外交挫敗，國民黨標榜的「中華民國」退出聯合國
- 1972 尼克森與周恩來簽訂《上海公報》，承認北京為唯一的中國代表，撼動國民黨統治的法統
- 1970-1972 蔣經國積極準備接班，《大學雜誌》替其拉攏青年勢力與學者，對抗老舊勢力
- 1972 蔣經國接任行政院長，以內政建設彌補外交挫敗，加速推動本土化，啟用台籍才俊，開放中央民代增額補選，某種程度上抵觸了中央地方雙元權力結構
- 1975 蔣介石逝世
- 1976 第二次石油危機；泰非與中共建交；十大建設；台籍知識份子與政運人士創辦《臺灣政論》。
- 1977 中壢事件，黨外人士贏得 5 席縣市長、21 席省議員、6 席北市議員。黨外人士開始走群眾抗爭路線。
- 1979 美國與北京建交，葉劍英發表〈告臺灣同胞書〉：「三通四航」、「一國兩制」，蔣經國以「三不」（不接觸、不妥協、不退讓）回應。
- 1979 《美麗島》創刊，12.10 發生高雄事件，黨外菁英幾乎全數入獄。

1980 年代，經濟力量促成社會的多元力量向政治權威挑戰。

- 1980 年黨外提出「重審美麗島」的口號，紛紛在選舉中獲勝。
- 1979-1983 國民黨成立「劉少康辦公室」，為反統戰、反台獨機構，情治政工勢力高漲，警總獨大，文工會、新聞局反居第二線。
- 1983 陶百川主張管制言論職權應歸於文職單位，以出版法為據，但遭警圍剿。《中時》、《自晚》揭發，《美洲中國時報》受國民黨極右派報復，只能停

刊。

- 1983 菲律賓、南韓都推翻了獨裁政權；臺灣發生江南案、十信案，國民黨不得不順應民主潮流，與黨外溝通
- 1986.9.28 民主進步黨冒險成立
- 1987 解除戒嚴
- 1988 報禁解除，兩大報投入晚報市場

* 保守派的民間報紙與黨政軍一致，但政論雜誌，如書生論政的《自由中國》、《文星》、《大學雜誌》和走群眾路線的《美麗島》才主動爭取新聞自由。

國民黨政權除了官僚、軍特力量等「國家鎮壓機器(state repressive apparatus)，尚包含新聞、文化、教育的「國家意理機器」(state ideological apparatus)一邊抓槍桿子，一邊又掌握筆桿子。

國民黨給媒介套上緊箍咒。消極上，排拒由下而上的政治參與要求；積極者，幫政權說理解釋。國民黨在政治面是行垂直統治；經濟面，則掌控產業與金融（國庫通黨庫）；新聞上，厲行報禁，保障黨政軍報，控制輿論，只存國民黨說辭，排除潛在的利益競爭者。在政經共生的惡質結構下，媒介必須時而被迫為國民黨的政治利益服務，時而服膺資本主義邏輯。

國民黨壟斷國家資本，形成國家資本主義，影響所及：

1. 報禁政策封閉市場競爭大門，報紙登記證限死 31 張，其中半數以上為黨政軍報，仰賴國庫黨庫津貼，並向外購買黨外勢力的報紙，如 1982 年買下《工商日報》、1977 年買《台灣日報》。報證奇貨可居，沒有人能入場競爭，只肥了兩大報。
2. 政府在 50 年代無論是配紙、廣告（公告佔 80%）、融資都以官報黨報為主，打壓民營報紙生存空間。1950 年代《中央日報》、《臺灣新生報》、《中華日報》即占發行市場 90%，《聯合報》、《中國時報》須靠社會新聞銷售。

從 Eisenstadt & Roniger 的侍從關係論來看臺灣報業：

1. 資源分配基於特殊考慮，並非公平開放
2. 以政經利益換取報業對統治體制效忠
3. 整體交易，言論立場一律支持國民黨
4. 保護主—侍從間的關係不平等，但即使偶有摩擦，仍維持長期的穩定
5. 雙方關係不藉助於法律，而是透過非正式的人際網絡
6. 橫向破壞組織聯繫，抑制公會聯盟
7. 侍從結構易因內部利益衝突而削弱

第七章：侍從報業

1950	韓戰爆發	
1951	實施報禁	
1950 年代	中央、新生、中華佔發行市場 90% (政府公告佔 80%)	
1952/01/11	北市民營報業聯誼會創「買一送八」新招	
1954	〈中美共同防禦條約〉簽訂，有美第七艦隊協防，臺灣轉危為安； KMT 隨即掀「文化清潔運動」	
1954/11/5	內政部制訂〈戰時出版品禁止或限制登載事項〉九項禁令	
1958	行政院密件送審〈出版法修正案〉	
1959	丁丁尋父記	
1960 年代	《聯合報》靠社會新聞崛起	
1961	瑤公圳(全民日報、經濟時報、民族報)	
1964	KMT 第二次新聞會談 白色恐怖建制化	
1965	崔小萍案	
1966	《新生報》案	
1968	陳映真案	
1969	柏楊案	
1970 年代	《聯合報》銷路破 40 萬份	1987 廣告系、賴光臨、公廣組 1988 廣電系、潘家慶、廣電組 1989 傳播學院
1970	李敖案	
1970/04/24	新聞系 21 期系友黃文雄刺蔣	蔣經國接班鬥爭，《大學雜誌》被用為打手
1971	《中央日報》李荊蓀案 KMT 被逐出聯合國	
1972	王永慶被迫以 20 年低利貸款讓出《聯合報》2/3 股權 打擊鄉土文學 壓抑本土意識 醜化黨外民主運動 扭曲社會弱勢團體	
1972	尼周「上海公報」 蔣經國出任行政院長 《大學雜誌》瓦解，言論又緊 吹台青	
1975	蔣介石逝世	

第二次石油危機

中南半島潰敗

菲泰與中共建交

十大建設

《臺灣政論》

1976

王、余為中委

1977

黨外人士贏得 5 縣市長、21 席省議員(21/77)、6 席北市議員
中壢事件

1977

國防部以徐亨出面，0.8 億 + 1.2 億強迫收購《台灣日報》

1979

王、余為中常委，報份都破百萬

《聯合報》收購《公論報》改為《經濟日報》(1967)

0.3 億收購《華報》改為《民生報》(1978)

《中國時報》以 2100 萬元收購《工人報》改為《工商時報》
(1978)

限證 31 家

兩大報 1/3	三台 1/3	其餘 1/3	} 廣告地盤
兩大報 2/3	其餘 1/3		

1979

《美麗島》創刊

美國與北京建交；葉九條三通四流、一國兩制；
蔣經國「三不」(接觸、妥協、退讓)

1979/12/10

高雄事件

1980

「重審美麗島」選舉

1982/02

蔣在中常會批評新聞界和不滿政府人士

1982

文工會以 0.6 億購買《商工日報》改名為《現代日報》

1983

陶百川撰文

1986

菲、韓民主運動嚇人

江南案、十信案

1986/09/28

民進黨成立

1988

後文工會關閉《中華日報》北部版

放棄《現代日報》

逼《中央日報》自給自足

運作中廣海外部為國家電台

改中央社為國家通訊社

劉少康辦公室

黨外政論雜誌
新生代

1950 年代初期 KMT 被趕離大陸，一切以穩定政局為先。50 年代中期開始白色

恐怖。雖對外標榜「自由中國」，以與「極權中國」區別，但實際上不以民主憲政為先，反以黨治國，以黨領軍，憲法保障的人身、言論、出版、集會、結社等自由凍結。

- 1950 年韓戰爆發
- 1951 實施報禁
- 1954《中美共同防禦條約》簽訂，美軍第七艦隊協防臺灣，臺灣轉危為安，納入冷戰體系
- 1954.11.5 內政部制訂〈戰時出版品禁止或限制登載事項〉，企圖加重行政處分，後因輿論反彈，暫緩實施
- 1958 秘密通過《出版法修正案》，授權行政官署不須經司法程序，得逕行查封報紙雜誌
- 1959-1960 國民黨自由派以雷震為首，利用《自由中國》批評敏感的政治議題，後雷震於籌組「中華民主黨」前夕被捕
- 1961《公論報》發行人李萬居產權訴訟敗訴，《公論報》換手，從此消音。

1960 年代中期以後，臺灣進入國際資本主義分工體系，政治少有進展，以經濟成長為優先，每年經濟成長率 8-10%，開始出口替代，經濟開始起飛，但城鄉差距從此拉大。國際上則冷戰對立，加上越戰，反使臺灣能受美國、進而國際支持，增加 KMT 對內的統治憑藉。

- 1964 國民黨第二次新聞會談，強調宣傳與軍事同等重要
- 〈懲治叛亂治罪條例〉將白色恐怖建制化、組織化：1965 崔小萍案、1966 新生報案、1968 陳映真案、1969 柏楊案、1970 李敖案、1971 李荊蓀案

1970 年代，經濟成長給了國民黨辯護其統治臺灣的說辭。初期，以有限度的政治開放應付內外危機，末期則加強促進經濟自由、勾結地方派系、倚靠情治政工，來化解中國的統戰與黨外勢力的挑戰。

- 1971 外交挫敗，國民黨標榜的「中華民國」退出聯合國
- 1972 尼克森與周恩來簽訂《上海公報》，承認北京為唯一的中國代表，撼動國民黨統治的法統
- 1970-1972 蔣經國積極準備接班，《大學雜誌》替其拉攏青年勢力與學者，對抗老舊勢力
- 1972 蔣經國接任行政院長，以內政建設彌補外交挫敗，加速推動本土化，啟用台籍才俊，開放中央民代增額補選，某種程度上抵觸了中央地方雙元權力結構
- 1975 蔣介石逝世
- 1976 第二次石油危機；泰非與中共建交；十大建設；台籍知識份子與政運人士創辦《臺灣政論》。
- 1977 中壢事件，黨外人士贏得 5 席縣市長、21 席省議員、6 席北市議員。

黨外人士開始走群眾抗爭路線。

- 1979 美國與北京建交，葉劍英發表〈告臺灣同胞書〉：「三通四航」、「一國兩制」，蔣經國以「三不」（不接觸、不妥協、不退讓）回應。
- 1979 《美麗島》創刊，12.10 發生高雄事件，黨外菁英幾乎全數入獄。

1980 年代，經濟力量促成社會的多元力量向政治權威挑戰。

- 1980 年黨外提出「重審美麗島」的口號，紛紛在選舉中獲勝。
- 1979-1983 國民黨成立「劉少康辦公室」，為反統戰、反台獨機構，情治政工勢力高漲，警總獨大，文工會、新聞局反居第二線。
- 1983 陶百川主張管制言論職權應歸於文職單位，以出版法為據，但遭警圍剿。《中時》、《自晚》揭發，《美洲中國時報》受國民黨極右派報復，只能停刊。
- 1983 菲律賓、南韓都推翻了獨裁政權；臺灣發生江南案、十信案，國民黨不得不順應民主潮流，與黨外溝通
- 1986.9.28 民主進步黨冒險成立
- 1987 解除戒嚴
- 1988 報禁解除，兩大報投入晚報市場

* 保守派的民間報紙與黨政軍一致，但政論雜誌，如書生論政的《自由中國》、《文星》、《大學雜誌》和走群眾路線的《美麗島》才主動爭取新聞自由。

國民黨政權除了官僚、軍特力量等「國家鎮壓機器(state repressive apparatus)，尚包含新聞、文化、教育的「國家意理機器」(state ideological apparatus) 一邊抓槍桿子，一邊又掌握筆桿子。

國民黨給媒介套上緊箍咒。消極上，排拒由下而上的政治參與要求；積極者，幫政權說理解釋。國民黨在政治面是行垂直統治；經濟面，則掌控產業與金融（國庫通黨庫）；新聞上，厲行報禁，保障黨政軍報，控制輿論，只存國民黨說辭，排除潛在的利益競爭者。在政經共生的惡質結構下，媒介必須時而被迫為國民黨的政治利益服務，時而服膺資本主義邏輯。

國民黨壟斷國家資本，形成國家資本主義，影響所及：

1. 報禁政策封閉市場競爭大門，報紙登記證限死 31 張，其中半數以上為黨政軍報，仰賴國庫黨庫津貼，並向外購買黨外勢力的報紙，如 1982 年買下《工商日報》、1977 年買《台灣日報》。報證奇貨可居，沒有人能入場競爭，只肥了兩大報。
2. 政府在 50 年代無論是配紙、廣告（公告佔 80%）、融資都以官報黨報為主，打壓民營報紙生存空間。1950 年代《中央日報》、《臺灣新生報》、《中華日報》即占發行市場 90%，《聯合報》、《中國時報》須靠社會新聞銷售。

從 Eisenstadt & Roniger 的侍從關係論來看臺灣報業：

1. 資源分配基於特殊考慮，並非公平開放
2. 以政經利益換取報業對統治體制效忠
3. 整體交易，言論立場一律支持國民黨
4. 保護主—侍從間的關係不平等，但即使偶有摩擦，仍維持長期的穩定
5. 雙方關係不藉助於法律，而是透過非正式的人際網絡
6. 橫向破壞組織聯繫，抑制公會聯盟
7. 侍從結構易因內部利益衝突而削弱

第八章：黨外雜誌與民主運動

指從 1975.8《臺灣政論》創刊到 1986.9.28 民進黨冒險成立（但到 1989.5 才獲得合法地位）。政論雜誌成爲民主運動利器，終於締造臺灣歷史上前此未有之功，其原因：

普世的原因：

- 創辦雜誌的啓動費用較少，維持開銷也較合弱勢人物的能力
- 利用營業的印刷廠就可出品，也隨時可變換印刷廠，彈性大、適合打游擊
- 讀者較少，層面也有侷限，統治者覺得威脅較小，行無餘力時，較可能姑息

臺灣特殊的原因：

- 當時有報禁、有頻道之禁，但登記新雜誌仍屬可能
- 當時出版法等相關法令有許多超出憲法的規定，KMT 認爲隨時可以審查或沒收雜誌，易於善後，無變生肘腋之虞，所以有恃無恐
- KMT 須向外人標榜臺灣有自由，雜誌既然威脅最小，最合爲標榜之用
- 報禁有限張政策，雜誌則無篇幅限制，反而最方便反對運動言論的發揮

黨外政論雜誌

- 1972 蔣經國出任行政院長
《大學雜誌》瓦解
言論又緊
- 1975 蔣介石逝世
第二次石油危機
中南半島陷共
泰菲與中共建交
十大建設
吹台青
- 8月 《臺灣政論》創刊
發行人：黃信介
社長：康寧祥
總編輯：張俊宏
- 12月 第五期被查禁
- 1976年7月 《夏潮》創刊(1979.1 被禁)

外省人特權問題
戒嚴法問題、報禁問題、黨禁問題
國會改選問題
務實外交與漢賊不兩立問題
黨外概念的提出與黨外政營的集結

夏潮



臺灣政論

強調中國應該統一

強調外省人與臺灣人的區別
(模糊含有台獨氣韻)

批評較為學術或抽象性的
較屬「學術」雜誌

猛擊時務和要害
認真擴大組織

1977年7月《這一代》：名義上的發行人是軍校畢業的陳黎陽，實際上的幕後策畫者是張俊宏。(10月，黃信介接下舵把，越發激進，因題為〈特權向法律挑戰〉的社論，受處分停刊一年。)
↓
《青雲》：是被停刊的《這一代》的延續，原班人馬，只是改了個名稱而已。

11月，中壢事件

黨外人士贏五席縣市長(5/21)、21席省議員(21/77)，6席北市議員

1978年3月，新聞局凍結新雜誌登記一年

12月，中央民意代表增補選(民主假期一個月)

台美斷交，凍結選舉

1979年6月，康寧祥創刊《八十年代》— 相較溫和

8月，黃信介創刊《美麗島》— 相較激進

在全島設立 11 個「服務社」，組織過 13 次全島動員的群眾集會。發展組織，沒有黨名的黨。每期售出十萬本，組織擴大銷售，再回頭擴大組織，發揮影響。

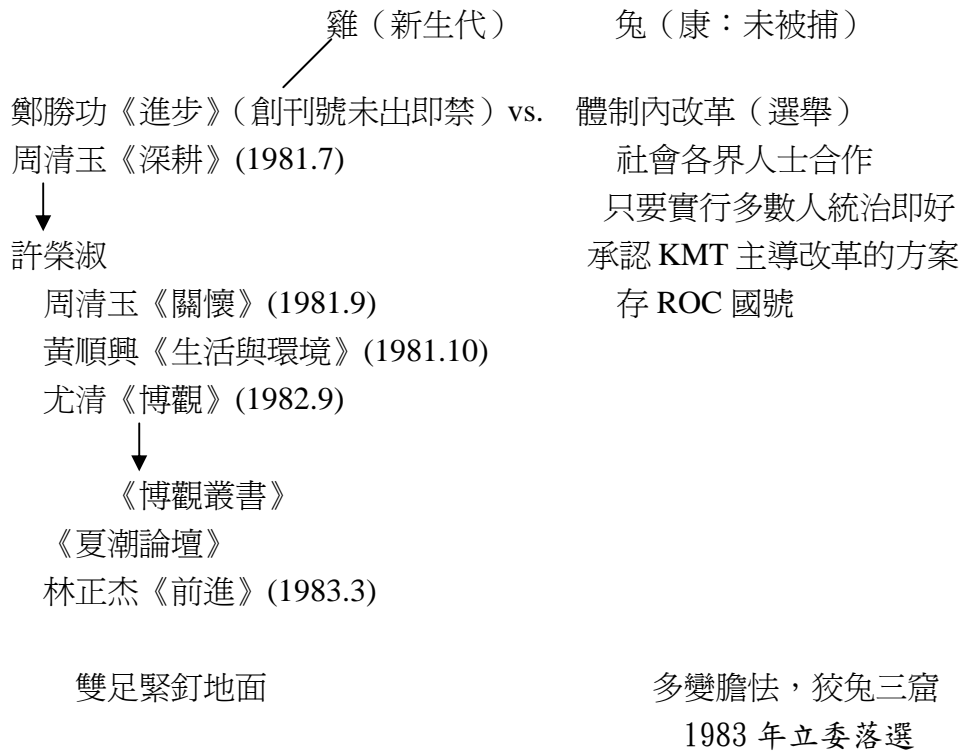
12 月 10 日，高雄事件（隔年 3.18 公開審判日，變成全國民主教育日）
1980 年，重審美麗島選舉。得 30% 選票。

1982 年 2 月，蔣經國在中常會批評新聞界和不滿政府的人士。

高雄事件後反對運動的變化：

- 1) 領袖的職業成分（律師+民意代表高達 50%）
- 2) 政論雜誌大量出現（2、3 種→十幾種）（律師、家屬、新潮流世代）

雞兔同籠之辯



3) 民意代表利用雜誌教育選民，鞏固、擴大群眾

4) 政府加強對黨外雜誌的審查

任何一種雜誌都最多只出版一兩期

繼《美麗島》之後的《鐘鼓樓》，甚至未問世就被查封

《八十年代》→《亞洲人》（1980.2-4）→《暖流》（1980.7 創刊）

- 備胎雜誌（原班人馬，同樣的封面設計）

甚至連名稱都極相似，如林正杰的《前進》系列（前進廣場、前進時代、向前看）、鄭南榕的《自由時代》系列

- 書型雜誌（最有名的如李敖的《千秋評論》，前進每周一書。
- 經濟損失
- 但越禁越暢銷（這從宋代禁小報即有新聞出，已見普遍定律）
- 劉少康辦公室
 - 運作《龍旗雜誌》等所謂反共義士反制
 - 魚目混珠、摻沙子、冒牌雜誌
- 大報記者化名寫稿
- 取締多到累垮警總人員和陪巡警方
 - 可以談判沒收份數，玩弄警總人員，招呼好警方
- 甚至自己告密
- 雜誌戰國時代
 - sensation、挖瘡疤（章孝嚴、慈、蔣家秘辛）
 - 沒空查證
 - 百無禁忌

- 1983 陶百川事件
- 1986.9 民進黨冒險成立（120 人準備入獄）
- 1987.7.15 解除戒嚴
開放組黨
- 1988.1.1 開放報禁
2 蔣經國過世
- 1989.5 民進黨獲得合法地位，黨外雜誌功能盡失（已非獨家市場），主流媒體加入競爭，加上自我毀滅，完成歷史使命。

黨外政論雜誌的功能（貢獻）

- 1) 打破禁忌
- 2) 油墨代替流血
- 3) 教育民眾：彰顯政府與主流媒體的不可信，並教導採取立場
- 4) 組織民眾：讓民眾不消極遁世，而覺得社會滿是同志，生出積極之心（如陳定南）
- 5) 籌集資金

也即報刊其表，政黨其實，與伊朗革命成功的 *guerrilla media* 功能一樣
 綠色小組 V8（拆穿三台謊言）
 綠色和平電台（拆穿所有廣播電台謊言）

中國時報 vs. 聯合報
 陶百川圍剿案
 民進黨組黨案

自立晚報 vs. 中時、聯合
 報導中壢事件 一個禮拜後才報
 陶百川案
 民進黨成立事件

黨外雜誌	自由中國、文星、大學雜誌
職業運動家直接教育、組織群眾	書生論政
挑戰權力	文人的諫諍傳統
內容是具體不平事件	抽象的事理
成員幾乎全是本土人士	成員幾乎全是大陸人士
對象是中產與草根階層	對象是都市知識階層與朝官

第九章：解嚴後新聞事業的變局與新問題

解嚴前的氣氛

(1978.3 禁止雜誌登記一年) 從 1979 年再開放准許申請設立雜誌，至 1987 年，雜誌已達 3000 多家。「節約白報紙」之說已自相矛盾。

1980 年代中期，國內紙張生產穩定成長，世界紙漿原料供應也不虞匱乏，紙品關稅降低，美、加、馬印刷用紙大量進口。

國家外匯存底高居全球之冠。

服務業快速成長

工商企業蓬勃發展

國際貿易競爭激烈

股、匯、房、期貨等金融商品交易熱絡

以 1987 年為例

都需充足、迅速、正確的資訊，也需有足夠方便的管道傳布資訊與登廣告

GNP 達\$6,100，經濟蓬勃發展，廣告的需求極為殷切

當時的廣告地盤：兩大報占 1/3；無線三台另占 1/3；其餘媒體分 1/3

* 《聯合報》—大樓一樓的花貓；華視單月單餉，雙月雙餉；台視、中視都肥

* 廣告求過於供（版面、時數），登廣告得走門路、塞紅包

* 企業主火大，兩報也火大廣告市場遭電視與雜誌瓜分

* 《聯合》、《中時》早採新聞分版、廣告分版、縮小字號

（報紙發行地盤：兩大報占 2/3，其餘各報分 1/3）

引發讀者火大、企業主火大，
兩大侍從報也火大，對政府的壓力齊至

1980 年代中期，國內已有近十所新聞傳播的相關校院所系組，每年培養數千名新聞傳播人才，卻供過於求，形成人力閒置與教育資源浪費。

業界方面，因「報禁」阻礙媒體成長，或難以升遷，或難以一展長才的從業者或技術者也升高了不滿。

1986/09/28 民進黨冒險強勢成立（這一年蔣經國內外交逼：菲、韓民主運動聲勢嚇人；十信案、江南案併發）

1987/07/15 解除戒嚴(1949.5.20, 0AM—1987.7.15, 0AM)

允許民眾赴大陸探親

開放組黨（民進黨遲至 1989.5 才得合法地位）

1988/01/01 報禁解除

1988/01/13 蔣經國過世——→ 李登輝繼任

報禁開放後的 KMT 政策：

- (1) 行政院新聞局 1988 年元月一日起受理新報紙登記申請。
- (2) 張數：上限為對開六大張，下限為對開一大張。
- (3) 字體大小：新聞用字不得小於六號；一般商業廣告字號不限；分類廣告由目前之一版卅批至卅四批，減少為廿八批或廿九批，字體放大約百分之十五。
- (4) 廣告與新聞的比例不限制。
- (5) 報紙之新聞與廣告分版，以目前最高狀況(23)為準，加張後不再擴增。
- (6) 報價：視各報發行張數多少，由報業公會協商言定，並向主管機關報備。
- (7) 登記立案之報紙，在不同地點印刷及發行，應另申請登記證，並在名稱上清楚註明為地區版。
- (8) 由省市報業公會各推兩位代表，新聞局推薦三位學者專家，組成九人小組，研究加強報業自律與新聞評議功能。

民間業者各有對策：報禁開放後的新況

- (一) 新登記的報紙如雨後春筍(頭一個月，短短一個月內就有 21 家登記)。後來報紙究竟有多少，無人有正確數字，因為報紙隨時都在增減，也有登記了難產或胎死腹中的。
- 有人形容報業開放後，競爭激烈，報紙發展如同置身「戰國時代」，新報對於內容走向，讀者群定位，無不挖空心思，紛紛求最有利的開拓方式與發展途徑。不少報紙選擇走專業路線，看準的是社會會逐漸多元發展，讀者的品味可由業者多元開發。

專業報紙興起：

《民生報》 《經濟日報》 《國語日報》 《自晚》
《大成報》 《工商時報》 《兒童日報》 《台灣立報》 《聯晚》
《星報》 《財訊快報》 《China Post 周日報》(學英語) 《中晚》
《財星日報》 《China News 周日報》(學英語) 《勁報》
《亞洲華爾街日報》 *Taipei Times*

既有的綜合報，憑藉著篇幅可以隨意增加，也紛紛推出各種專業版面。如：〈電腦資訊〉、〈開卷〉或〈讀書人〉、〈民生消費〉、〈休閒旅遊〉、〈醫療衛生〉、〈科技新知〉、〈股、匯、市場消息〉、〈大陸新聞〉

- (二) 政治民主化、經濟自由發展，報業開放，促使輿論發揮更大影響力。各報都增闢〈輿論版〉，大量刊載讀者投書，以溝通輿情，

- (三) 新聞圖片的影響力越來越大，彩色攝影技術也日益進步，各報都認為彩色印刷可以吸引家庭及青少年讀者，結果，彩色印刷的內容也無所不包，幾乎各報都有彩色版面。整體看來，臺灣竟出現了彩色的報業，為世界所少見(但卻四個眼睛四個鼻孔)。
- (四) 報紙張數過去固定為三大張，報業開放後，各大報多以六大張為競爭目標；各報依本身的條件彈性發展，報業市場因而更趨多樣。至於報價，基於競爭與促銷，實際的售價均有折扣。
- (五) 報紙訂閱率與廣告注目率反而顯著下降，廣告競爭手段更趨激烈，影響了報業收益，也影響及新聞內容。訂閱率下降是因為報紙張數增多，內容完備，報價又提高，可是讀者閱報時間並沒有增加。結果媒體為了賺錢，開始不篩選廣告，致使色情、賭博類廣告充斥，也為了吸引更多讀者，以爭取廣告主青睞，新聞內容不惜聳動、低俗、刺激。
- (六) 競爭一旦激烈，促使業者必須改善硬體設備，以爭取優勢；因而也導引了報紙編排形式的改進，而且特別重視美術設計版面，此外新聞字體放大、標題字體變化也多。
- (七) 新報創刊，舊報增張，造成專業人手不足，部分報紙也採用挖角政策，使報業人員，特別是編採好手流動率變大，同時也吸收了大批熱衷新聞工作的各界青年投入報業，各大學因而紛紛增設新聞傳播科系，連本系 1989 起都增為兩班，學子趨之若鶩。

到此階段報業又掀起的新問題：

新報紙登記者雖多，不過根據新聞局的資料顯示，其中有二分之一根本沒有創刊發行。像柯賜海一人就登記廿幾家新報，但無一家按期出版。越有基礎的報紙，辦新報越容易成功，可見辦報絕非如一般人想像的簡單。

報禁解除後，許多新報紙陸續成立：

<ul style="list-style-type: none"> 康寧祥的《首都早報》 吳德美的《環球日報》 羅福助的《公論報》 段宏俊的《世界論壇報》 東南水泥的《太平洋日報》 自立報系的《自立早報》 聯合報系的《聯合晚報》、《星報》 中時報系的《中時晚報》 	}	<p>能存活的，除了既有報閥之外， 就是財團接手的</p> <p>《自立》—宏福陳政忠， 後是象山集團的江道生</p> <p>《自由》、<i>Taipei Times</i>—聯邦林榮三</p> <p>《台灣日報》—顏文門出面： 台塑、長億、瑞聯</p> <p>《勁報》—象山集團（道生幼稚園）</p>
--	---	---

轉看〈報禁開放後重要新報簡表〉

舊報關掉的有

- 《大華晚報》
- 《民族晚報》
- 《現代日報》(文工會 1982 年六千萬買《商工日報》，但 1988 放棄)
- 《民聲日報》
- 《中華日報》北部版 (1988 年關掉)
- 《臺灣新生報》(1993.3.8 改以婦女新聞的報導為主軸；
2001.3 起又掙扎改為兩岸之間的航運報
民營化後，現在已是百分之百的中資媒體
- 《中央日報》、《臺灣新聞報》

ㄅ. 財團涉足傳播事業，社會上經濟的優勢力量支配言論，工商階級取代政治階級。新時代中，主宰媒體言論方向的最大力量，已非政治，而是在「言論自由」的包裝下，遂行著「市場自由」的商業機制。想當年提人頭推動民主改革的英雄烈士逼使國家機器退出媒體，沒想到短暫間的真空狀態立即被商業入侵與掌握，並在意識型態的領域上取得了宰制的地位，形成了難以制衡的報社意識型態。媒體應承擔的公共領域責任破壞殆盡，惡化至今，每況愈下，甚至成了大家公認的社會大亂源。

ㄆ. 庇護主—侍從報體制的分化與轉變
《聯合》、《中時》 → 新、親 → K
《自由》 → 李、連 → 扁 → 本土
《中央日報》 → KMT (停)
《台灣日報》 → 本土意識 (停)

1972 年王永慶被迫以 20 年低利貸款讓出
《聯合報》2/3 股權，從此《聯合》：
打擊鄉土文學
壓抑本土意識
醜化黨外民主運動
扭曲社會弱勢團體
比中央日報還中央
1976 年王、余為中委
1979 年王、余為中常委，報份都破百萬

ㄇ. 報紙增張後，品管不嚴，兼以意識型態掛帥

* 記者寫稿常主觀的意見與客觀的事實不分，報導者變成了鼓吹者，雖會吸引本報讀者，卻降低了正確資訊的品質。

* 記者主導新聞 (客觀觀察，不干涉 events 的傳統完全喪失)

記者意識型態

ㄏ. 另一方面，新聞公關化、假事件多

資訊超載、報導膚淺

新聞變成消費品，讀者由公民變成顧客

1988-1997 臺灣經濟的新風貌

- 1) 產業結構變化，資訊電子產業產值比重激增
- 2) 金融服務業蓬勃發展，服務業就業人口增加
- 3) 民間投資活動興盛，股、匯、房市大盛
- 4) 國營企業民營化與民營企業集團化
- 5) 國際貿易自由化與國內市場開放（甚至於加入 WTO）
- 6) 兩岸經貿關係密切
- 7) 勞工意識崛起、工資高漲、勞動參與率下降（三 K 工作乏人問津）、開放外勞
錢多、事少、離家近
- 8) 環保與消費者意識覺醒
假期多來責任輕
每天睡覺睡到自然醒
還可以算薪水算到手抽筋

1998-2006 台灣經濟的新風貌

- 1) 工廠關門西進
- 2) 媒體唱衰台灣，也唱衰自己

(八) 由於勞基法實施及政治開放，社會上勞工意識日漸強烈，報業也不例外。面對組產業工會的潮流，較具規模的報紙都先後組成工會，為戰後臺灣報業史無前例的經驗。先是《中國時報》系的鄭村祺、張玉琴等人籌組工會，但遭社方壓力辭職。1994年則是自立報系工會爭取票選總編輯、「編輯室公約」，但失敗。新聞工會失敗的原因是：

- 1) 資方設法介入運作
 - 2) 勞方通常有編採、印製、業務部門之分，理念分歧
 - 3) 其實也是長年戒嚴的遺毒
- } 爭取到的只是「物質」權益

五、六年來，台北免費捷運報不斷出現又消失，從台北捷運報、中晚捷運報、台灣立報、風報一直到目前的可樂報、蘋果派，因為不用錢，隨手翻翻，打發坐車時間，順便吸收一點好玩的資訊，這些捷運站周邊免費發送的報紙，日漸改變了捷運通勤族的閱報習慣。

新聞、求職資訊、廣告，是捷運報的三大內容，各家報紙因為定位不同，三者的比例也不同。如可樂報的內容堪稱精良，版面編排也有用心，和部份時有時無、沒啥內容的捷運刊物比較起來，讀者願意花時間看，也讓可樂報在短時間之內打

響知名度。

而蘋果派完全放棄新聞內容，一半求職快報，一半吃喝玩樂快報（基本上就是 coupon 券），又很聰明的在上班時間之外，還於大家不趕著打卡的下班時間發放，打著「家樂福送你 3,300 元優惠」、「破天荒！台塑牛小排創始店史無前例打八折」，路過的人更願意人手一冊。

待整理補充材料：

報禁解除後，許多新報紙陸續成立：

- 康寧祥的《首都早報》（1989. 6. 1-1990. 8. 28） *
- 吳德美的《環球日報》（1990/9 停刊） *
- 羅福助的《公論報》（出 59 期而已） *
- 段宏俊的《世界論壇報》
- 東南水泥的《太平洋日報》 *
- 自立報系的《自立早報》（1988. 1. 21-1999. 1. 21） *
- 聯合報系的《聯合晚報》、《星報》（2006/11/1 停刊）
- 中時報系的《中時晚報》（2005/11/1 停刊）
- 聯邦集團的《自由時報》、*Taipei Times*
- 三重幫財團的《大成報》（體育報 2001/4/1 陣亡，影劇報倖存至 2006. 2. 28）
- 《兒童日報》 *
- 《財訊快報》
- 《財星日報》
- 象山集團（道生幼稚園）的《勁報》 *
- 電子產業卅餘企業家集資辦的《電子時報》
- 《明日報》 *

能存活的，除了既有報閥之外，就是財團接手的

- 《蘋果日報》（2003. 05. 02 起）、《爽報》
- 《大紀元》、《風報》、《台北捷運報》、《可樂報》

呂秀蓮創玉山媒體，2009 年 6 月 10 日發行《玉山週報》。

中時媒體集團《旺報》8 月 11 日創刊。

第十章：結論

臺灣新聞事業的嚆矢是 1896 年 6 月 17 日在臺北創刊的《臺灣新報》，先為周刊，繼為周二次刊，10 月 1 日起改為日刊。

1900 年 3 月起，臺北已有《臺灣日日新報》以股份有限公司方式經營，資本額十萬圓，企業規模已大。臺南、臺中的報社資本額稍小，但也都是股份有限公司。

1924 年 6 月 1 日起，《臺灣日日新報》除日刊還推出夕刊。中南部報社馬上跟進，以免市場遭奪，競爭激烈。

日治時代臺灣各報除了發行報紙、新聞影片，還多角經營其他文化事業，例如兼營書籍印製出版、代理販賣體育用品等，反映善用資源靈活營利的企管風貌。

但日治時代新聞政策，旨在確保殖民者利益，即使日人刊物，違背政策的，也在取締之列，存活下來的，只有御用刊物，（林元輝，2004：65）迴難與論專業。右翼臺灣人創辦經營的《臺灣民報》系列本土刊物，持續廿五年戮力於暴露日本人支配臺灣人的各面樣態和實例，志在揭穿殖民統治之惡狠本質，（蔡培火、葉榮鐘等，1971：543-71；林元輝，1996）運動宗旨為勝，也無暇以專業自持。左翼臺灣人冒險出刊的《臺灣大眾時報》和《新臺灣大眾時報》，更是運動性格盎然，（陳芳明，1998：193-213）志不在精進新聞專業。

戰後初期近一年半內，是臺灣新聞事業蓬勃發展的歲月，既有日報，也有晚報；有官報，也不乏民報；城市有報，鄉鎮也有報；有右翼的報紙，也有左翼報紙；有本地報，也有外地在臺營銷的報紙。

但二二八事件後，臺灣新聞事業結構大換血，本地人鮮能再立足此業，遑論發聲。1951 年起至 1987 年底止，國民黨政府更厲行報禁，新聞自由飽受壓抑，新聞事業的企業化經營也嚴重受限。

報禁年代，形格勢禁，想以專業自持，戛戛乎難，遑論精進專業。無愧專業核心精神的媒體與新聞工作者，已淹沒於時代凶浪中。俯仰自如且能壯大的，如王愴吾（1913-1996）與《聯合報》、余紀忠（1910-2002）與《中國時報》等，莫不因委身威權政體的侍從幫手而得利，即政治新聞與言論迎合〔國民〕黨國意識型態；社會新聞無關政治控制，則放膽聳動，力求刺激，以吸引讀者，爭逐發行版圖與廣告利潤。

報禁解除後，禁錮大眾傳播業者發揮專業的政治力量終於消失，新聞媒體如雨後春筍，張數無限，播報時間也無限，言論更百無禁忌，局面大改。但改者表面，骨血多仍舊，例如掌控多數新聞媒體的依然舊黨國遺裔，何謂專業，如何體現專業，存留坐大的媒體企業，幾十年中何曾學習？近四十年戒嚴體制，使新聞產業無從摸索學習「正派辦報」的原則，也無從累積兼顧市場競爭與矜持專業本

分之智能，更未催生同業典範，整個產業無起碼的專業傳統可供倚賴汲引，有的不過爭奇鬥狠之逐利大慾，及面臨產業激烈競爭之新局與窮勢，一干媒體即窮斯濫矣，正是今日「新聞公害」頻傳之寫照。（林元輝，2006：139-41）

廿一世紀伊始，網路科技使新聞內容免費可得，全球新聞事業都流失利基。臺灣新聞事業更雪上加霜，不過五六年，已有《明日報》於2001/2/21停刊，《大成體育報》於2001/4/1停刊，《自立晚報》於2001/10/3停刊，《勁報》於2002/2/21停刊，《中時晚報》於2005/11/1停刊。2006年又倒了五家，分別是《大成娛樂報》於3/1停刊，《中央日報》於6/1停刊，《台灣日報》於6/7停刊，《星報》於11/1停刊，《民生報》於12/1停刊。六年不到，倒了十家，可謂「屍首枕藉」。（林元輝，2006：245）

還在經營的，以顧盼自雄半世紀的《中國時報》與《聯合報》為例，《中國時報》2000年虧損2,925萬元，2001年虧損12.35億元，2002年虧損6.5億元，2006年也估計虧六億元，2008年終於撐不住，出售給賣米果起家的旺旺集團；《聯合報》2001年虧損0.9億元，2002年虧損1.75億元，2005年虧損五億多元，2006年也是虧損累累，（楊士仁，2006：37-38）後來數年多靠策展和業配新聞為生，志氣沈淪，不知伊於胡底。

臺灣的傳統媒體顯然已無以應付日新月異傳播科技帶來的衝擊。下述新局面，無非挑戰：

- ◇傳統時代，新聞事業憑內容賣錢，網路科技卻使新聞內容免費可得，新聞事業利基全面流失，新時代的產品如何收費，商業模式亟待建立。
- ◇數位載具匯流、新聞媒體快速變動、專業規範遭受挑戰、倫理問題推陳出新、核心與相關專業技能亟須更新。
- ◇新聞從業技能與可信度迭受挑戰，例如在亟需不同消息來源的新聞採編過程，受訪者對新聞工作者不信任，新聞編採報導受阻。
- ◇專業聲望低落，新聞從業者亦不鼓勵學生進入業界。

第一章開宗明義揭示新聞承負了供應資訊、教育群眾、充當論壇、提供娛樂，以至發起運動等功能。已從事新聞工作者，或有志於從事新聞工作者，應該秉藉清明理智，體認新聞是人類群居生活所必需，正確、迅速、充分的新聞資訊，絕對是進步社會所需，要對新聞事業有信心，憂其不進步，非憂其沒前途。其實，沒有健全的新聞事業，絕不會有進步優質的社會，促成健全的新聞事業，是全體國人要自求多福的責任。

國科會補助計畫衍生研發成果推廣資料表

日期:2012/10/30

國科會補助計畫	計畫名稱: 「台灣新聞史研究與撰作」專書寫作計畫
	計畫主持人: 林元輝
	計畫編號: 98-2410-H-004-115-MY2 學門領域: 傳播史
無研發成果推廣資料	

98 年度專題研究計畫研究成果彙整表

計畫主持人：林元輝		計畫編號：98-2410-H-004-115-MY2					
計畫名稱：「台灣新聞史研究與撰作」專書寫作計畫							
成果項目		量化			單位	備註（質化說明：如數個計畫共同成果、成果列為該期刊之封面故事...等）	
		實際已達成數（被接受或已發表）	預期總達成數（含實際已達成數）	本計畫實際貢獻百分比			
國內	論文著作	期刊論文	0	0	100%	篇	
		研究報告/技術報告	0	0	100%		
		研討會論文	0	0	100%		
		專書	0	100	100%		
	專利	申請中件數	0	0	100%	件	
		已獲得件數	0	0	100%		
	技術移轉	件數	0	0	100%	件	
		權利金	0	0	100%	千元	
	參與計畫人力（本國籍）	碩士生	0	0	100%	人次	
		博士生	0	0	100%		
		博士後研究員	0	0	100%		
		專任助理	0	0	100%		
國外	論文著作	期刊論文	0	0	100%	篇	
		研究報告/技術報告	0	0	100%		
		研討會論文	0	0	100%		
		專書	0	0	100%		章/本
	專利	申請中件數	0	0	100%	件	
		已獲得件數	0	0	100%		
	技術移轉	件數	0	0	100%	件	
		權利金	0	0	100%	千元	
	參與計畫人力（外國籍）	碩士生	0	0	100%	人次	
		博士生	0	0	100%		
		博士後研究員	0	0	100%		
		專任助理	0	0	100%		

<p>其他成果 (無法以量化表達之成果如辦理學術活動、獲得獎項、重要國際合作、研究成果國際影響力及其他協助產業技術發展之具體效益事項等，請以文字敘述填列。)</p>	<p>無</p>
--	----------

	成果項目	量化	名稱或內容性質簡述
科 教 處 計 畫 加 填 項 目	測驗工具(含質性與量性)	0	
	課程/模組	0	
	電腦及網路系統或工具	0	
	教材	0	
	舉辦之活動/競賽	0	
	研討會/工作坊	0	
	電子報、網站	0	
	計畫成果推廣之參與(閱聽)人數	0	

國科會補助專題研究計畫成果報告自評表

請就研究內容與原計畫相符程度、達成預期目標情況、研究成果之學術或應用價值（簡要敘述成果所代表之意義、價值、影響或進一步發展之可能性）、是否適合在學術期刊發表或申請專利、主要發現或其他有關價值等，作一綜合評估。

1. 請就研究內容與原計畫相符程度、達成預期目標情況作一綜合評估

達成目標

未達成目標（請說明，以 100 字為限）

實驗失敗

因故實驗中斷

其他原因

說明：

2. 研究成果在學術期刊發表或申請專利等情形：

論文： 已發表 未發表之文稿 撰寫中 無

專利： 已獲得 申請中 無

技轉： 已技轉 洽談中 無

其他：（以 100 字為限）

3. 請依學術成就、技術創新、社會影響等方面，評估研究成果之學術或應用價值（簡要敘述成果所代表之意義、價值、影響或進一步發展之可能性）（以 500 字為限）

1995 年，敝系以治新聞史和教新聞史為專業的賴光臨教授 (b. 1927) 和李瞻教授 (b. 1925) 先後退休。隔年，鄙人試開〈新聞史專題〉一課供碩博士生選修。再隔年，才接手李教授停開之大學部〈外國新聞史〉，李教授則退而未休，仍兼授〈中國新聞史〉一課。

1998 年，敝院開全台傳播學門風氣之先，實施大學前段不分系與學程制，新聞史、廣告史、廣電史諸課併為〈大眾傳播史〉。此年起，李教授才名副其實與舊制一起退休。〈大眾傳播史〉一課從此由新聞、廣告、廣電三系各出一位教師協同教學，課程結構仍由新聞史、廣告史、廣電史三塊組成，未出新意。自始本人即承乏新聞史教學的部分。

任教新聞史後，隨即發現敝院圖書館號稱全國最大、也是唯一的傳播專業圖書館，藏書汗牛充棟，竟無一冊前人著作可當教科書。癥結在史作本即有限，僅有的少數新聞史著，都是戒嚴時期產物，史觀多有禁錮自由思想、壓抑國人記憶與混淆認同諸缺失。當時解嚴已過十年，如果還沿用戒嚴期間的當令論述為讀本，豈不諷刺？何況這類書籍，多有詳於舊日中國各城報業而墨瀋少及於本土業況者；忽視足下，極目遠天，也難以吸引新生興趣，因非其生命經驗所能理解印證。

編寫一冊本地新聞史的教科書，乃愚自承乏新聞史教學以來的自我期許，無奈眼高手低，年年蹉跎歲月，甚是慚愧。

缺教科書的確不便，堂上授課只能更賣力，務有所補。十年新聞史教學，自覺也使盡渾身解數，應可讓屆屆新生對歷代少數英烈追求言論自由與新聞自由的莊嚴心志和遭遇磨難印象深刻。但學生求一可預習或複習之教科書而不可得，只能課堂專注聽講，憑筆記複

習，畢竟辛苦。

本案不為編一部新教科書，主旨還在修一部台灣新聞史，講我這一代人不同於賴光臨和李瞻等教授立足台灣所認知的新聞是非輕重，和對諸多新聞生命的褒貶。今史論得成，也就不愁學生無可供辯證攻錯的閱讀材料。