

李克強英國、希臘之行評析

Li Keqiang's Trip to the UK and Greece

張台麟 (Chang, Tai-Lin)

國立政治大學歐洲語文學系教授兼主任

政大歐洲聯盟莫內教學模組計畫主持人

壹、前言

中國大陸國務院總理李克強率領政商 200 餘人的龐大代表團於今年 (2014) 6 月 16 日至 21 日以專機方式相繼訪問英國及希臘兩國。在英國期間除了與英王伊利沙白二世會面、與英首相柯麥隆 (Davis Cameron) 的總理年度會晤、出席「中」英全球經濟圓桌論壇以及「中」英工商界歡迎晚宴、赴英國皇家國際事務學院演講等活動之外，同時較令人注目的是雙方承諾在一年內推動雙邊貿易總額達到 1,000 億美元，並簽署了價值約二百三十五億美元 (一百四十億英鎊) 的貿易和投資協議，其中包括了「英國石油公司」與「中國海洋石油總公司」所簽署達 200 億美元有關液化天然氣長期供應之合約以及同意由「中國建設銀行」作為人民幣業務在倫敦的清算銀行，而且允許大陸企業，在倫敦證交所發行和交易人民幣計價的債券 (所謂離岸中心)。另外，在希臘訪問期間，李克強除了與總統帕布里阿斯 (Karolos Papoulias) 會面之外，也與希臘總理薩瑪拉斯 (Antonis Samaras) 會面並共同主持「中」希海洋合作論壇發表演講，視察「中國遠洋運輸集團公司」在希臘比雷埃夫斯 (Piraeus Port) 港口的業務與合作計畫，同時簽署有關投資、貿易、金融、航運、海洋、科技、能源、建築、建材、文化以及農產品等 19 項經貿協議約五十億美元的金額。

此次隨團除了有 14 位部長級人士之外，包括了外交部、發改委、財政部、商務部、人民銀行等單位；同時還有企業界的重要負責人，包括「中國建築股份有限公司」、「中國水電建設集團國際工程股份有限公司」(董事長宋東升)、

貴州茅臺酒進出口有限責任公司（總經理林光前）、中興通訊公司（韓振宇總經理、希臘代表鄧超）、醫加醫投資有限公司、江西九江華達醫用材料有限公司、河南省同樂醫藥有限公司、北京佳瑞環境保護有限公司。另外，有關流行服飾與家具方面還有北京朗麗姿服飾有限公司、北京市棕洋制衣集團、大自然地板控股有限公司、福建新精工傢俱有限公司等，陣容可說相當龐大。

貳、訪問背景：推動對歐全方位外交

李克強此次訪歐，基本上似仍在國際上大國外交的思維與架構下並以「元首外交」（領袖外交）、「經貿外交」以及「公共外交」為主軸對歐洲所進行的一項「全方位外交」。此外，此次訪問亦基於雙方戰略夥伴關係下的回訪（柯麥隆於去年 12 月率大團訪「中」並定調為「經貿外交」、希總理亦於去年 12 月訪「中」）。我們看到李克強代表團在英國和希臘無論在形式與實質上皆受到高規格的禮遇，李克強代表團不但在下機時有紅地毯的禮遇（希臘更是國家電視臺立即現場直播），同時皆能相繼與英女王與希臘總統等會談。此外，李克強先後與英、希簽署多項經貿、金融等合作協議近三百億美元的金額彰顯出大陸在國際經濟的重要性以及對歐洲經濟所扮演的角色。

其次，我們看到李克強訪問的同時不但如前次一般以總理之名義分別在英國「泰晤士」報與希臘的「每日新聞報」（Kathimerini）發表文章，同時更在英國國際知名且最重要之兩大智庫「皇家國際事務學院」（RUSI）以及「國際戰略研究所」（IISS）聯合舉辦之專題演講中對約三百位的專家學者發表以「直接挑戰、傳遞信心、謀求共贏」為題之演講，其中特別就歐洲人所謂「中國霸權與威脅論」提出解釋與澄清，顯示出大陸領導人日益重視新聞傳播與媒體形象的重要。在「中」希海洋論壇中也以「努力建設和平合作和諧之海」之專題向 400 人發表演說。

再者，我們也觀察到，李克強與英國國政要會談的議題相當廣泛（包括共同關心的國際與區域性問題、針對維護世界和平安全、促進共同發展、應對全球性挑戰方面鞏固共識，加強合作），但主要仍以加強經貿合作為重點。就「中」英關係而言，鑑於雙方全面戰略夥伴關係建立已近十年，英方期待「中」方的經貿利益與經濟潛力，「中」方則願意藉機深化戰略關係並進一步影響歐洲。李氏也特別表達了「中」方「和平崛起、互利雙贏」的國際觀以及此行為「增進兩國政治互信、加速貿易成長」的任務。值得一提的是，李氏也在停留期間出

席「中」英全球經濟圓桌論壇的機會與國際貨幣基金組織（IMF）法籍總裁拉卡爾德女士（Christine Lagarde）會面並進行多邊的會談，也凸顯出大陸對參與或影響國際經貿與金融體系的重視與企圖心。

就「中」希關係而言，鑑於「中」方在希臘歐債危機中給予相多的經濟援助，同時與希臘港口有實質的經營合作關係（據悉，中遠集團在2009年以5億歐元買下比港占有約67%的股權），加上近年來大陸人民赴希臘旅遊的旅客大幅增加，因此，希臘對大陸的姿態可說相當的客氣，深怕得罪「大金主」、「財神爺」。就大陸而言，希望藉由希臘國際海上的戰略地位做為「政經跳板」或「前進指揮所」進而影響並趨入歐洲。

參、訪問成果與所反應之問題

大體而言，歐洲的人民與媒體皆以相當正面的訊息報導李克強在英、希的訪問，特別在經貿合作與旅遊開放的範圍。「中」方媒體多形容為「規格高」「成果豐」、「議題廣」的成果。歐洲多數媒體報導，隨著大陸經濟的提升與開放，雙方之間所存在的「互利共贏」的基礎更強化，歐方希望將更多的科技產品與技術賣入大陸，以獲取廣大的商機，完成全球布局；大陸也希望爭取歐洲的廣大市場，並進一步刺激自己的經濟改革與全球化自由化。不過，人權的議題在英國仍舊持續發酵，許多人權團體，特別是支持西藏的人士，包括來自於自民黨的副首相克萊格（Nick Clegg）皆發表強烈的言論，認為「沒有自由與人權，就沒有自由貿易」。另外，在希臘方面，雖然「中」希關係一向良好，沒有一些政治敏感的議題，但在比雷埃夫斯港的管理與經營（35年裝箱碼頭特許經營權）上則遭遇到希臘勞工與工會領袖的批評，希臘媒體甚至報導，認為大陸在經營比港碼頭的目的是要進一步完全控制該國港口，而且工會秘書長葛格斯（Jorgos Gogos）也表示，比雷埃夫斯港是賺錢的港口，沒有必要私有化。此外，中遠集團在港口所提供的工作條件相當惡劣且工資也很低。此項政策於2009實施，目的為解決歐債危機，此項措施當時曾遭遇到在野社會黨巴本德里奧（Giorgos Papandreou）的強烈反對，並提出一旦重返執政仍會推動國有化的可能。

綜合觀察，李克強此次歐洲之行有三個核心重點，第一，「中」英雙方全面戰略夥伴關係以邁入第10年，並進入另一個10年，「中」方希藉此深化戰略夥伴關係。此項夥伴關係中包括了「中」英總理（首相）的年度互訪，去年英國

首相已訪問大陸，今年為正式回訪。第二，希臘現為歐洲聯盟輪值主席國，訪問希國除可展現對希國的經貿影響與吸引力之外，更可藉機強化與歐盟相關決策機制之關係。第三，在大陸新領導人推動歐洲外交的架構下，國家主席習近平以及總理李克強皆已數度出訪歐洲，自去年 5 月起，有李克強相繼訪問瑞士與德國、11 月的訪問中東歐 16 國，2014 年 3 月習近平的訪問荷蘭、法國、德國以及比利時與歐盟總部等，因此，此行特別針對英國亦有促使此歐洲外交年更具全面性、戰略性之意味，誠如許多大陸專家學者所評，李克強此次訪英，實際上成為大陸完成對歐洲「全方位外交」的里程碑，將可為「中」歐關係未來發展與戰略互信注入新活力。

肆、當前「中」歐關係發展之難題

不過，隨著近年來歐盟在全球戰略的格局下，其對「華」政策亦有所調整，使得「中」歐雙方關係發展也邁入新的里程碑。大體而言，雖然大陸學者多有所謂「合作的廣度和深度前所未有、矛盾與摩擦亦空前突出」的看法，但實際上我們認為雙方仍是在於一種「即合作與又競爭的態勢相互交錯、互相調適和相互轉型」的架構，特別是戰略上的競合與互補、政治上的堅持與妥協以及經貿上的衝突與矛盾最為明顯。

就戰略與政治的層面而言，長久以來，雖然「中」歐關係的發展沒有地緣政治及安全戰略競爭引發的根本利害衝突，且一再強調「『中』歐全面戰略夥伴關係的基本定位符合『中』歐雙方各自的戰略認知取向，符合『中』歐雙方的根本利益追求。這一基本定位意味著『中』歐雙方不會也不應該因一時或一事引發的糾紛而從根本上損害『中』歐關係發展的大局」。但是，我們看到歐洲聯盟在解除武器禁的問題上始終有所堅持，讓大陸雖口中不說但卻耿耿於懷。同時，歐「中」雙方近年來在很多的國際重要安全議題或區域衝突上幾乎難有共識（特別是在北韓、伊朗、敘利亞以及烏克蘭的問題方面）。

其次，在經貿交流的層面而言，雖然李克強也一再強調強，在當前複雜的國際形勢，特別是全球經濟金融危機和歐債危機負面影響仍未退去的背景下，進一步加強「中」歐經貿合更具有特別的重要意義。進一步觀察，「中」歐確實互為主要交易夥伴，歐盟仍是大陸的第一大貿易夥伴，而大陸也是歐盟第二大貿易夥伴，雙方每天貿易量高達 10 億歐元。過去 10 年來「中」歐雙邊貿易持續快速上升。2003 年，「中」歐貿易進出口總額僅為 1.252 億美元。2012 以來

每年大陸與歐盟進出口總額仍高達到 5,460 億美元。然而，由於歐方的大幅逆差、大陸產品的傾銷以及大陸對歐方投資的限制等因素，使得雙邊貿易受到嚴重威脅。歐方也不願意積極回應有關給予承認「中國市場經濟」的地位。換言之，雙方的經貿雖然持續擴大與密切，但所存在的矛盾與衝突也會愈來愈嚴重。

再者，近年來，我們觀察到大陸積極推動與歐洲文教交流，特別是在所謂的第三支柱下的「中歐人文交流」。「中」方認為人文交流不僅有助於提升深「中」歐人民之間的相互理解，充實「中」歐關係的民意基礎，而且也會豐富「中」歐全面戰略夥伴關係的新內涵。在這方面，大陸積極推動雙方人民間的交流，特別是針對「中」歐雙邊青年人的交流。以「中」歐互往的留學生情況為例，目前大陸有 30 萬留學生在歐洲求學，歐洲有 3 萬多學生在大陸學習。根據大陸教育部最新統計，僅 2012 年，歐洲到大陸的留學生達 54,453 人，比 2011 年增加 7,182 人，相當於 15.9%。同時，大陸也愈來愈多的旅客赴歐洲，也吸引了歐洲人的興趣。此次李克強在訪英國中就提到有關簡化入英國以及申根簽證的事宜。不過，由於大陸也有愈來愈多的人士利用留學或觀光的名義滯留不歸且非法移民，亦已造成歐盟以及各會員國的邊境管制與內部治安的嚴重問題，因此，歐盟以及若干重要會員國勢必會採取一些措施進而影響雙方關係的發展。

伍、結論與評估

整體而言，李克強此次赴歐洲訪問是在大陸 2013 年 3 月新領導人所提「大國是關鍵、周邊是首要、發展中國家是基礎，多邊是重要舞臺」外交主軸的基礎下，配合對歐洲實施的「全方位外交」的延續行動。此次李克強訪歐英、希兩國可說形式上與實質上皆相當成功，除凸顯「和平崛起、互利共贏」的外交政策外，並提出建立「中歐自由貿易協定」的構想，相當程度的吸引了歐洲人的目光。就其個人而言，充分顯示出領導人的形象與魅力以及成熟的外交手腕（事實上，「中」希海洋論壇的演講重點是想傳達給美、日及亞太等國知悉）。他不但在英國說明了大陸現今的經濟發展仍處開發階段的情形以讓歐洲人民了解大陸不具威脅的疑慮，同時也在希臘展現出大陸經濟的發展實力與採購能力。此外，這英、希兩國配合了大陸「愛面子」的演出，完全將棘手的問題輕描淡寫，甚至避重就輕，難怪李克強也和這兩國簽了龐大的支票，讓英、希輕鬆面對國內壓力。展望未來，「中」歐關係應在即有的框架下，運用「以經領

政」、「政經分離」、「求同存異」、「兩面手法」(在英哀兵、在希大爺!)之策略發展對歐「全方位外交」。不過,雙方所存在的政經矛盾與歧見仍將是雙方關係發展中的重要變數及阻礙。

就對我國的影響而言,雖然我國為一主權獨立之國家,其經濟實力在全球排名 20 之內,對全球經貿及文化交流影響重大,但因政治上特別是在國際法以及國際社會規範參與的層面上受到大陸嚴重的排擠與所產生之不公平待遇。此外,隨著大陸的政經崛起,新領導人的外交策略與手腕,不但突破了原有侷限的框框、採取西化務實風格(如避免一再談論武器禁運之問題),同時也深入了解多邊(歐洲聯盟)與雙邊(與各會員國)關係的優勢與劣勢,並進一步運用兩手策略,獲取利益。此次在希臘舉行海洋論壇,就是利用歐洲的場地表達大陸對南海爭議的立場。從比較寬的角度觀察而言,大陸的外交似相當的細膩與精明,當然從負面的角度思考,可也是相當的心機與算計。

在面對今日全球化、自由化的浪潮之下,除了大國之間的合縱連橫之外,每個國家也都在多邊與雙邊關係上互相較勁或拉攏關係(如自由貿易的簽署),目的就是爭取國家最大利益,甚至於維護國家利益,如此的發展造成我國在政治上的國際空間極受限制。再加上,近年來隨著兩岸關係的持續改善,我與大陸「經熱政冷」(政是否開始升溫?陸委會主委與國臺辦主任的互訪)的基本形勢雖有利於區域的和平與穩定,但也確實讓與亞洲不具重大戰略利益或衝突的歐洲國家產生不少的迷惑。近年來,我與歐盟的關係有著長足的進展。然而,展望未來,面對目前歐盟政經發展的困境(2014年5月歐洲議會改選結果顯示出歐洲整合的政策與步伐將會有所調整),各會員國對歐盟所推動的政策與措施將會表達出更多的意見或堅持,我們面對大陸推動所謂對歐「全方位外交」宜採取務實的眼光與作為。首先,我們除了要進一步掌握各方資訊了解狀況之外,同時應積極與歐洲學術機構與智庫(事實上,上述英國兩大智庫與我政學界長久以來關係非常良好)溝通我國的想法與立場。其次,我們可著重於「人民與人民」之間的交流,除了加強經貿關係之外,更應重視歐洲聯盟各會員國的國情與文化特色,加強青年對歐洲語言學習的興趣(如爭取青年學生赴歐盟及會員國學習語言的一年免簽),公費培養歐洲多國語言人才(如波蘭、捷克、匈牙利以及烏克蘭等語),與擴大與歐洲(特別是中歐匈牙利、捷克、波蘭、斯洛伐克四國)的經貿投資與文化藝術的交流。